

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Министерство градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской республики

Общество с ограниченной ответственностью
«Арконпроект»

Ядринский район БОЛЬШЕШЕМЕРДЯНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

ПРОЕКТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

Описание обоснований проекта генерального плана

Том 2

г. Чебоксары

2007 год

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Министерство градостроительства и
развития общественной инфраструктуры
Чувашской республики**

Общество с ограниченной ответственностью
«Арконпроект»

**Ядринский район
БОЛЬШЕШЕМЕРДЯНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ
ПОСЕЛЕНИЕ**

**ПРОЕКТ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**

Описание обоснований проекта генерального плана

**Том 2
(часть 1)**

Директор
ООО «Арконпроект»

В.К. Андреев

г. Чебоксары
2007 год

Часть 1

Описание обоснований проекта генерального плана

Раздел 1.

Анализ состояния, проблем и перспектив комплексного развития территорий

Введение

Цели и задачи разработки «Проекта генерального плана Большешемемердянского сельского поселения

1. Краткая характеристика поселения

Общие сведения

2. Ресурсный потенциал территории Большешемемердянского поселения

- 2.1 Земельные ресурсы
- 2.2 Ландшафтно-рекреационный потенциал
- 2.3 Историко-культурный потенциал
- 2.4.Сельскохозяйственный потенциал
- 2.4.1. Анализ современного состояния

3. Анализ и прогноз развития основных отраслей хозяйства поселения

- 3.1 Агропромышленный комплекс и условия его развития
- 3.1.1 Растениеводство
- 3.1.2 Животноводство
- 3.1.3 Сельскохозяйственная мелиорация
- 3.2 Промышленность.
- 3.3 Малое предпринимательство
- 3.3.1 Кустарные промыслы и ремесла
- 3.4 Транспорт
- 3.4.1 Анализ современной автодорожной сети
- 3.4.2 Стратегия развития сети автодорог
- 3.4.3 Программа развития сети местных автодорог
- 3.4.4 Пассажирские перевозки
- 3.5 Связь и информация

4. Население

- 4.1 Современное состояние
- 4.2 Прогноз динамики численности населения Большешемемердянского поселения
- 4.3 Трудовые ресурсы
- 4.3.1 Формирование структуры занятости

5. Формирование бюджета и бюджетной политики

6. Социальная инфраструктура и система межселенного обслуживания

- 6.1 Жилищный фонд и политика жилищного строительства
- 6.2 Культурно-бытовое обслуживание населения. Межселенное обслуживание.
- 6.2.1 Образование
- 6.2.2 Здравоохранение и социальное обеспечение
- 6.2.3 Сфера досуговой деятельности

- 6.3 Инженерное обеспечение
 - 6.3.1 Водоснабжение
 - 6.3.2 Хозяйственно-бытовая канализация
 - 6.3.3 Электроснабжение
 - 6.3.4 Теплоснабжение
 - 6.3.5 Газоснабжение
 - 6.3.6 Связь

7. Основные технико-экономические показатели

Раздел 2.

Обоснование вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию

- 2.1. Планировочная организация территории.
 - 2.1.1 Планировочная структура и функциональное зонирование территории.
 - 2.1.2. Система расселения
 - 2.1.3. Архитектурно-планировочная организация населённых пунктов.
 - 2.1.4. Функциональное зонирование территории.
- 2.2. Социальная инфраструктура и система обслуживания.
 - 2.2.1. Расчет учреждений и предприятий обслуживания и размеры их земельных участков
- 2.3. Транспортная инфраструктура.
 - 2.3.1. Автомобильные дороги.
 - 2.3.2. Автомобильный транспорт.
- 2.4. Инженерная инфраструктура.
 - 2.4.1. Водоснабжение.
 - 2.4.2. Хозяйственно – бытовая канализация.
 - 2.4.3. Электроснабжение.
 - 2.4.4. Теплоснабжение.
 - 2.4.5. Газоснабжение.
 - 2.4.6. Объекты связи.

Раздел 3.

Этапы реализации предложений по территориальному планированию, перечень мероприятий по территориальному планированию

- 3.1. Мероприятия по территориальному планированию на 1 очередь.
- 3.2. Мероприятия по территориальному планированию на период реализации генерального плана поселения (перспектива).
- 3.3 Мероприятия, обеспечивающих упрощение процедур осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности.

Часть 1

Описание обоснований проекта генерального плана

Раздел 1.

Анализ состояния, проблем и перспектив комплексного развития территорий

Введение

В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики № 9 от 30.01.2004г. «О территориальной комплексной схеме градостроительного планирования развития территории Чувашской Республики», Министерством градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики был объявлен конкурс на получение права разработки «Проектов генеральных планов сельских поселений».

В условиях развивающихся рыночных отношений, появления новых правовых, законодательных документов потребовался качественно новый подход к разработке «Проекта генерального плана Большешемердянского сельского поселения Ядринского района». Проект генерального плана Большешемердянского сельского поселения Ядринского района разработан в соответствии с:

- Государственным контрактом Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики от 25.10.2006г. № 07-16/01 и заданием на разработку проекта генерального плана Большешемердянского сельского поселения;
- Градостроительного Кодекса РФ № 190-ФЗ от 29.12.2004г.(в ред. Изменений от 29.12.2006г.);
- Земельного Кодекса РФ №136-ФЗ от 25.10.2001г.(ред. изменений от 18.12.2006г.);
- Лесного Кодекса РФ №200-ФЗ от 04.12.2006г.;
- Указом Президента Чувашской Республики № 80 от 03.10.2006г. «О дополнительных мерах по завершению государственного кадастрового по завершению государственного кадастрового учета земельных участков и государственного учета объектов недвижимости в Чувашской Республике»;
- Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999г. № 184-ФЗ;
- Инструкции «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» (Постановление Госстроя РФ от 27 февраля 2003 г. № 27 СНИП 11-04-2003).

Разработка генерального плана Большешемердянского поселения и населенных пунктов входящих в его административное подчинение, является более детальным продолжением проекта «Территориальная комплексная схема градостроительного планирования развития территории Ядринского района Чувашской Республики», выполненного ФГУП РосНИПИУрбанистики (г. Санкт-Петербург) в 2003г. и утвержденного Указом Президента Чувашской Республики от 30.01.2004г. №9.

В «Генплане» проводится анализ и оценка основных проблем и тенденций развития Большешемердянского сельского поселения и населенных пунктов входящих в его состав, даются предложения по эффективному использованию градостроительного, природного

потенциала сельского поселения, как малой системы расселения, а также предпосылки его дальнейшего устойчивого развития.

Данная работа является планировочным документом перспективного развития поселения и количественные показатели его развития по отдельным отраслям не являются директивными при определении конкретных объемов финансирования.

«Генплан» разрабатывается на период до 2025 г., с выделением 1 очереди – 2010 г. Исходные данные приведены на 01.01.2006 г., по ряду разделов – на 01.01.2007 г.

Проектом предлагается, постановочно, ряд задач, решив которые поселение выполнит основную цель проекта – последовательное повышение качества жизни сельского населения и повышение его жизненного уровня.

Для разработки картографической части «Генплана» как основа использовались топографические материалы, выполненные филиалом ФГУП «Средневолжское аэрогеодезическое предприятие» - Экспедиция 138 в масштабе 1 : 10 000.

Цели и задачи разработки «Проекта генерального плана Большешемемердянского сельского поселения»

«Генеральный план Большешемемердянского сельского поселения» является, прежде всего, правовым документом территориального планирования для принятия управленческих решений по развитию поселения и населенных пунктов входящих в его состав, разработан с учетом нормативно-правовых актов РФ и Чувашской Республики, как в сфере градостроительства, так и в области земельных, имущественных, природоохранных, социально-экономических, экологических и прочих отношений. Эта программа действий в плане управления территорией.

Основной целью и задачей генплана является определение долгосрочной стратегии и этапов территориального планирования развития поселения, условий формирования среды жизнедеятельности на основе комплексной оценки состояния территории, ее потенциала, рационального природопользования, повышение жизненного уровня населения Большешемемердянского поселения и качества жизни путем решения основных задач, поставленных перед проектировщиками и решаемых в данном проекте. Выбор оптимального решения архитектурно-планировочной организации и функционального зонирования территории поселения.

Основное противоречие, которое требует разрешения в данном проекте – несоответствие предпосылок для успешного и интенсивного развития поселения и реального социально-экономического положения.

К негативным чертам состояния экономической и социальной сферы следует отнести:

- высокий процент безработицы трудоспособного населения;
- убыточность большинства сельхозпредприятий и промышленных предприятий города и поселения;
- низкую эффективность сельхозпроизводства, (в том числе по причине истощения почв и неиспользуемых сельскохозяйственных земель);
- существующую демографическую ситуацию;

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- миграцию населения в республиканские и областные центры;
- диспропорции в обеспеченности культурно-бытовыми услугами различных поселений.
- недостаточное бюджетное финансирование, не развитую инвестиционную политику в поселении.

Исходя из специфики поселения и анализа позитивных и негативных сторон современного состояния экономики поселения и социальной инфраструктуры, сформулированы основные цели и задачи проекта.

Основные стратегические цели:

- зонирование территории сельских поселений с установлением зон различного функционального назначения ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
- стабилизация численности населения, закрепление трудовых ресурсов, в первую очередь – молодежи;
- основные направления развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур поселения;
- предложения по установлению границ населенных пунктов поселения, территории градостроительной деятельности особого регулирования; предложения по формированию инвестиционных зон и территорий активного экономического развития;

Основные задачи, решение которых обеспечит достижение этих целей:

- зонирование территории поселения с установлением зон различного функционального назначения и ограничений на их использование при осуществлении градостроительной деятельности;
- выявление и оценка природного и экономического потенциала территории и условий наиболее полной и эффективной его реализации;
- основные направления развития и совершенствования местной системы расселения, развития сельского поселения;
- определение приоритетов государственного инвестирования – первоочередных и на расчетный срок;
- выявление инвестиционно - привлекательных зон и объектов, создание схематической инвестиционной карты поселения для привлечения всех видов инвестиций, бюджетных средств для целенаправленного и конкретного их использования;
- формирование эффективной общественной инфраструктуры и концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов для их рационального функционирования;
- обеспечение более высокого социального потребления, включающего комфортное жилье, качественные услуги транспорта, связи, в социально-культурной сфере, формирование взаимосвязанного уровня благоустройства населенных пунктов с возможностями самореализации человека и уровня общественной деятельности с благосостоянием конкретного населенного пункта;

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- привлечение частных инвестиций в базовую инфраструктуру жизнедеятельности при поддержке из бюджета всех уровней;
- разработка стратегии развития культуры и спорта села, направленной на поддержку физической культуры и возрождение национальных традиций и обычаев чувашского народа, включающей в себя обеспечение в условиях сельской местности условий доступности населения к общественным и культурным центрам, использование новых организационных подходов (создание культурных комплексов – культурно-образовательных, клубно-досуговых, информационно-компьютерных центров на базе школ, клубов, библиотек; строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных площадок и т.д.);
- создание предпосылок для перехода к интенсивной урбанизации территории, понимаемой в данном случае не как замена сельского образа жизни городским, а как повышение научно-информационного и социально-культурного потенциала территории, позволяющее использовать во всех сферах хозяйственной деятельности развитие перспективных сельскохозяйственных предприятий, малого предпринимательства и создание новых рабочих мест, как в процессе формирования общественной инфраструктуры, так и в качественном текущем содержании и обслуживании объектов;
- обеспечение твердым покрытием проезжей и пешеходных частей сельских улиц, интенсивная работа по благоустройству сел и деревень;
- строительство в ближайшие годы во всех сельских поселениях водопроводных и канализационных систем;
- меры по улучшению экологической обстановки, с выделением территорий, выполняющих средозащитные и санитарно-гигиенические функции;
- меры по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- привлечение во все сферы деятельности и подготовка собственных квалифицированных кадров, владеющих основами менеджмента, маркетинга, компьютерными технологиями.

В проекте дается анализ существующих природных условий и ресурсов сельских поселений и населенных пунктов входящих в его административное подчинение; выявлен экономический, социальный, ландшафтно-рекреационный потенциал сельских поселений и населенных пунктов входящих в его административное подчинение; выявляются территории, благоприятные для использования по различному функциональному назначению (градостроительному, сельскохозяйственному, рекреационному); предлагается программа социально-экономического развития; развития транспортно-инженерной инфраструктуры (автодороги, транспорт, водоснабжение, канализация, отопление, газоснабжение); рассматриваются экологические проблемы и пути их решения; даются предложения по планировочной организации и функциональному зонированию территории (расселение и развитие населенных мест, жилищное строительство, организация системы культурно-бытового обслуживания и отдыха, организация системы связи и компьютеризации и др.).

Необходимым условием для решения вышеперечисленных задач является концентрация всех имеющихся финансовых ресурсов – из бюджетов всех уровней

(федерального, республиканского, местного) при формировании общественной инфраструктуры (социальной, инженерной, транспортной), а также привлечения наряду с бюджетными, частных инвестиций в базовые инфраструктуры жизнеобеспечения.

1. Краткая характеристика поселения

1. Общие сведения

Большешемемердянское поселение входит в состав Ядринского района. Образовано и наделено статусом сельского поселения Законом Чувашской Республики от 24.11.2004 года №37 (Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа). Поселение состоит из 7 населенных пунктов входящих в его административное подчинение, в. ч.: с. Большие Шемердяны, д. Нижние Ачаки, д. Верхние Ачаки, д. Малые Шемердяны, д. Атликасы, д. Аптышкасы, д. Яровойкасы, общей численностью населения – 1912 чел.

Вышеперечисленные населенные пункты расположены в диапазоне от 2 км до 10 км. от административного центра Большешемемердянского поселения – Верхние Ачаки.

Общая площадь поселения – 5545,0 га (по данным 2006г.), в т.ч.:

Из общей площади земель сельского поселения:

- земли сельскохозяйственного назначения	- 5184,10 га;
- земли населенных пунктов	- 351,50 га;
- земли промышленности, транспорта, связи	- 1,7 га;
- земли лесного фонда	- 1,1 га;
- земли особо охраняемых территорий и объектов	- - га;
- земли водного фонда	- 4,0 га;
- земли запаса	- - га;

Границы территории Большешемемердянского сельского поселения установлены указанным Законом Чувашской Республики.

Установленная часть границы Большешемемердянского сельского поселения (участка 1, участка 2), является границей колхоза «Ленинская Искра», ТОО Выльское Ядринского района, а так же частью границ смежных СХПК - «Заветы Ильича», «Победа», «Мир», ООО им. Тимирязева. С запада граница участка 1 проходит по административной границе Красночетайского района.

Большешемемердянское сельское поселение Ядринского района граничит:

с севера – с землями Персирланского сельского поселения, с землями Кукшумского сельского поселения;

с востока – с землями Хочашевского сельского поселения, с землями Николаевского сельского поселения;

с юга – с землями Красночетайского района;

с запада – с землями Красночетайского района, с землями Большесундырского сельского поселения.

Административным центром Большешемемердянского сельского поселения является деревня Верхние Ачаки Ядринского района Чувашской Республики, которое находится в

90 км от столицы Чувашской Республики г. Чебоксары, в 23 км от г. Ядрин, и в 65 км от железнодорожной станции г. Шумерля.

Деревня Верхние Ачаки расположено в центральной части территории Большешемемердянского сельского поселения. Из общественных зданий в деревне Верхние Ачаки сосредоточены административно-хозяйственные, культурно-бытовые учреждения и предприятия Большешемемердянского поселения.

В настоящее время на территории Большешемемердянского сельского поселения функционирует предприятие ОПХ «Ленинская искра».

Основу транспортной сети составляют дороги: республиканского назначения: «Ядрин-Николаевское» и а/д «Сура», дороги муниципального назначения: «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - с. Большие Шемердяны - д. Наснары, д. Большие Шемердяны – д. Наснары – д. Яровойкасы, дороги местного назначения: «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы – д. Нижние Ачаки, «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы.

Инвестиционным потенциалом (инвестиционной привлекательностью) Большешемемердянского поселения является сельское хозяйство.

2. Ресурсный потенциал территории Большешемемердянского поселения

2.1 Земельные ресурсы

Большешемемердянское сельское поселение входит в центральную природно-экономическую зону специализации сельского хозяйства района. Специализация сельского хозяйства поселения–мясо-молочно-зерновая. Развито производство картофеля, овощей, технических культур, кормопроизводство, свиноводство.

Большешемемердянское поселение занимает территорию 5545,0 га (по паспортным данным социально-экономического развития по состоянию на 01.01.2007г.), из них земли населенных пунктов 351,5 га в т. ч.:

с. Большие Шемердяны	- 58,3 га;
д. Нижние Ачаки	- 40,8 га;
д. Верхние Ачаки	- 85,6 га;
д. Малые Шемердяны	- 50,1 га;
д. Атликасы	- 66,0 га;
д. Аптышкасы	- 20,3га;
д. Яровойкасы	- 29,9 га;

Распределение земельного фонда поселения по категориям земель (на 01.01.2007г.)

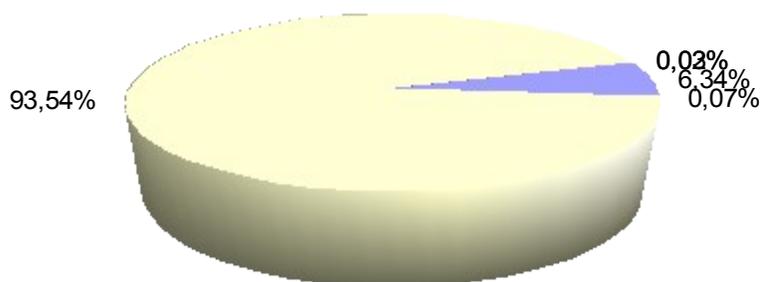
Таблица № 2.1.1

Категория земель	Общая площадь, га	Структура, %
Территория поселения, в том числе:	5545,0	100
- земли сельскохозяйственного назначения	5184,10	93,54
- земли населенных пунктов	351,50	6,34
- земли промышленности, транспорта, связи	1,7	0,03

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- земли гослесфонда	1,1	0,02
- земли особо охраняемых территорий и объектов	-	-
- земли водного фонда	4,0	0,07
- земли запаса	-	-

Распределение земельного фонда поселения по категориям земель (на 01.01.2007г)



земли населенных пунктов	земли особо охраняемых территорий и объектов	земли промышленности	земли лесного фонда
земли запаса	земли сельскохозяйственного назначения	земли водного фонда	

Распределение земельного фонда населенных пунктов поселения по территориальным зонам (функциональному использованию) (на 01.01.2007 г.)

Таблица №2.1.2

№ п/п	Земли территориальных зон	га
1	2	3
1.	Земли жилой зоны	42,24
2.	Земли общественно-деловой зоны	9,0
3.	Земли производственной зоны	6,0
4.	Земли зон инженерных и транспортных инфраструктур	84,0
5.	Земли рекреационных зон	-
5.	Земли зон сельскохозяйственного назначения	210,26

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

6.	Земли зон специального назначения	-
7.	Земли зон военных объектов	-
8.	Иные территориальные зоны	-
	Итого земельного фонда населенных пунктов поселения	351,5

Основная доля сельхозугодий Большешемемердянского поселения сосредоточена в категории земель сельскохозяйственного назначения - 94,38 %, на территории населенных пунктов – 5,62 %.

**Распределение земель сельхозназначения
на 01.01.2007 г.**

Таблица №2.1.3

№ п/п	Наименование	Площадь, га
	<i>Все земли сельскохозяйственного назначения делятся на:</i>	
1.	Сельскохозяйственные угодья, (га) в т.ч.:	5141,55
1.1.	пашня	4946,1
1.2.	кормовые угодья (пастбища, сенокосы)	124,45
1.3.	многолетние насаждения (коллективные сады)	71,0
2.	Земли под внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями	2,40
3.	Лесные насаждения, предназначенные для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных явлений	1,1
4.	Водные объекты	4,0
5.	Земли, занятые строениями, зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельхозпродукции	35,05
	Итого земель сельхозназначения (га):	5184,10

Средний размер участка под индивидуальное жилое строительство составляет 0,25-0,40 га.

**Распределение земельного фонда в черте населенных пунктов поселения
(на 01.01.2007 г.)**

Таблица №2.1.4

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

№ п/п	Наименование	Площадь, га	В структуре, %
	<i>Все земли сельскохозяйственного назначения делятся на:</i>		
1.	Сельскохозяйственные угодья, в т.ч.:	222,0	63,16
	- пашня	78,0	22,19
	- кормовые угодья (пастбища, сенокосы)	71,0	20,20
	- многолетние насаждения (коллективные сады)	73,0	20,77
2.	Лесные земли	1,1	0,3
3.	Земли, занятые древесно-кустарниковой растительностью, из них под:	-	-
	- земли защитного назначения	-	-
4.	Под водными объектами	48,53	13,8
5.	Земли застройки	49,87	14,18
6.	Под дорогами	30,0	8,53
7.	Болота	-	-
8.	Нарушенные, прочие земли, в стадии восстановления плодородия	-	-
5.	Прочие (полигоны отходов и свалки, пески, овраги и т. д.)	-	-
	Итого всех земель, (га):	351,50	100

За 2006 год средняя цена продажи земельных участков в населенных пунктах, входящих в сельское поселение составила 0,012 руб./га.

Поступление платежей за землю в Большешемердянском поселении

Таблица 2.1.5

№ п/п	Вид платежа за землю	Поступило, руб.
1	Всего платежей за землю:	60965,93
	В том числе:	-
	Земли населенных пунктов, входящих в состав поселений	2399,16
	Земли сельхозназначения	58566,77
	Другие земли	-
2	Земельный налог всего:	50000,00
	В том числе:	-

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

	Земли населенных пунктов, входящих в состав поселений	-
	Земли сельхозназначения	50000,00
	Другие земли	-
3	Поступление арендной платы	10965,93
	В том числе:	-
	Земли населенных пунктов, входящих в состав поселений	2399,16
	Земли сельхозназначения	8566,77
	Другие земли	-

В настоящее время предусмотрен переход к налогообложению для земельных участков в зависимости от его кадастровой стоимости, что вызовет увеличение доходов в бюджет всех уровней.

**Земли Большешемердянского сельского поселения по формам собственности
распределяются следующим образом (на 01.01.2007г.):**

Таблица № 2.1.6

Земли поселения по формам собственности распределяются на:	Общая площадь, га	Структура, %
Земли федеральной собственности	439,0	7,92
Земли субъекта Российской Федерации	3755,9	67,73
Земли муниципальной собственности, в т.ч.:	813,0	14,66
-передано в постоянное (бессрочное) пользование юридическим лицам;	-	-
-в аренде юридических лиц;	-	-
В собственности физических лиц, в т.ч.:	537,1	9,69
-земли, находящиеся в обще долевой собственности;	-	-
-под индивидуальное жилищное строительство;	35,1	0,63
-для ведения КФХ;	-	-
-для ведения личного подсобного хозяйства;	351,0	6,33
-в аренде;	151,0	2,72
Итого земель (га):	5545,0	100

За период проведения земельной реформы в республике был принят ряд законодательных актов по регулированию земельных отношений: «О земельной реформе»,

«О плате за землю» и «Об охране земель и повышения плодородия почв чувашской республики», «О личном подсобном хозяйстве граждан», «О землеустройстве», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и др.; также был принят ряд нормативных актов.

Вопросы купли-продажи и залога земель сельскохозяйственного назначения в силу политических разногласий пока не разрешены на федеральном уровне, этот вопрос в скором времени может быть решен, а пока возрастает значение аренды как механизма перехода земли к наиболее эффективным землепользователям.

В аграрном секторе первый этап земельной реформы не решил всех возложенных на него задач. Не использован экономический потенциал земли как источника инвестиций, не создана система ипотечного кредитования, на селе отсутствует система специализированных земельных банков.

Наибольшая часть крестьян не приняла решение о распределении земельных долей, их земли бесплатно используются сельхозпредприятиями.

На втором этапе земельной реформы, которая превращается в кадастровую реформу, следует рассматривать землю как ограниченный, подверженный деградации природный ресурс, без рационального использования которого невозможно дальнейшее экономическое развитие общества.

В рыночной экономике земля – объект гражданского оборота; земельное право должно быть тесно связано с гражданским правом. Земля рассматривается, как объект недвижимого имущества, как объект права, как жизненное пространство, базис развития всех видов строительства, средство производства в сельском хозяйстве, поэтому формирование земельного рынка – актуальная проблема экономического развития территорий.

Выводы:

За последние десять лет на территории Чувашской Республики созданы основы нового земельного законодательства:

- ликвидирована государственная монополия на землю
 - осуществлен переход к многообразию форм собственности на землю
 - проведено бесплатное перераспределение земель в пользу граждан
 - введено платное землепользование
 - передана в частную собственность часть сельскохозяйственных земель
 - выполнен значительный объем земельно-кадастровых работ
 - созданы объективные условия для оборота земель.
- Наблюдается снижение плодородия сельхозугодий (потеря гумуса); в результате эрозии происходит их уменьшение.
- Населенные пункты поселения не имеет утвержденной черты поселения. Полноценный оборот земель невозможен без утвержденного проекта черты населенных пунктов и регламента их допустимого пользования.

Требуется продолжение земельной реформы, направленной на совершенствование земельных отношений; формирование земельного рынка, увеличение доходной части бюджета.

Необходимо упорядочение земельного законодательства в отношении земель сельхозназначения (сельхозугодья за чертой населенных пунктов) на уровне Республики в связи с утверждением федерального закона об обороте земель сельхозназначения, необходимо принятие республиканских законов и разработать механизм их применения.

Должен быть жесткий контроль за оборотом земель, оформление земельных участков должно быть упрощено.

В результате земельных преобразований пустующие земли, а также земли убыточных хозяйств могут оказаться в муниципальной собственности (администрации района), что может помочь развитию малого предпринимательства, так как земля будет у эффективных землепользователей.

2.2 Ландшафтно-рекреационный потенциал

Ландшафтно-рекреационный потенциал территории определяется следующими факторами:

- лесистостью территории;
- породным составом насаждений;
- увлажненностью;
- развитием эрозионных процессов;
- рельефом;
- наличием водных объектов;
- устойчивостью к рекреационным нагрузкам;
- загрязнением водного бассейна;
- транспортной доступностью.

В Большешемердянском поселении благоприятными предпосылками для развития рекреации являются:

- высокая обеспеченность с/х угодьями на 1 жителя;
- хорошие биоклиматические условия;
- наличие лесных массивов с высококачественным древостоем;
- разнообразный природный состав насаждений: произрастают на значительных площадях мелколиственные – береза, осина; широколиственные – липа; твердолиственные – дуб, клен, ясень и хвойные породы.

● рельеф: полого-волнистые равнины, расчлененные глубокими речными долинами и оврагами;

- удаленность от источников загрязнения;
- транспортная доступность: центр Большешемердянского поселения – д. Верхние Ачаки пересекают автодороги республиканского назначения: «Ядрин-Николаевское» и а/д «Сура», дороги муниципального назначения: «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - с. Большие Шемердяны - д. Наснары, д. Большие Шемердяны – д. Наснары – д. Яровойкасы, дороги местного назначения: «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы – д. Нижние Ачаки, «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы.

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- наличие живописных ландшафтов;

Факторами, ограничивающими рекреацию, являются:

- широкое развитие эрозионных процессов;
- низкая степень залесенности территории и мелкоконтурность лесов на преобладающей части территории;
- отсутствие крупных водных объектов;
- недостаточная устойчивость преобладающей части лесных ландшафтов к антропогенным нагрузкам;

В целом, Большешемемердянское поселение обладает ограниченно благоприятными природными условиями для организации различных видов рекреационной деятельности (в масштабах поселения), и неблагоприятными для организации крупномасштабных зон отдыха.

Интегральная оценка природных условий для развития различных отраслей хозяйственной деятельности

Таблица № 2.2.1

№ п/п	Отрасли хозяйственной деятельности	Факторы, влияющие на степень благоприятности развития отрасли		Интегральная оценка природных условий
		положительные	негативные или ограничивающие	
1	2	3	4	5
1.	Сельское хозяйство	-агроклиматические условия; -высокая обеспеченность с/х угодьями на 1 жителя;	-широкое распространение эродированных и эрозионно-опасных земель	1. Благоприятные
2.	Лесозэксплуатация			
2.1.	Лесодобыча	- широкое распространение липы в лесных массивах	- низкая степень залесенности территории; - отсутствие лесов II группы	2.1. Неблагоприятные
2.2.	Сопутствующие виды лесного хозяйства (пчеловодство)			2.2. Благоприятные
3.	Промысловая охота		-малочисленность популяций промысловых животных и птиц	3. Неблагоприятные
4.	Промышленность	-климатические условия (сравнительно	- высокая степень сельскохозяйственной освоенности	4. неблагоприятные

		высокая самоочищающая способность атмосферы)	территории; -слабая водообеспеченность территории;	
5.	Рекреация	-биоклиматические условия; -наличие лесных массивов с высококачественным древостоем; - наличие живописных ландшафтов;	- низкая степень залесенности территории и мелкоконтурность лесов на преобладающей части территории; - недостаточная устойчивость преобладающей части лесных ландшафтов к антропогенным нагрузкам; - в естественном состоянии, отсутствие крупных водотоков;	5. Ограниченно благоприятны для организации различных видов рекреационной деятельности (в масштабах поселения) Неблагоприятные Для организации крупномасштабных зон отдыха

2.3 Историко-культурный потенциал

Историческими памятниками на территории Большешемемердянского поселения является памятники ВОВ в каждом населенном пункте, мемориальный комплекс в д. Яровойкасы, музей натурального хозяйства в д. Верхние Ачаки, музей боевой славы в д. Яровойкасы.

Выводы:

Большешемемердянское поселение имеет невысокий историко-культурный потенциал по сравнению с другими поселениями республики Чувашия, поскольку обладает малым количеством памятников природы и истории республиканского значения. Однако возможно включить территорию района в межрайонные или республиканские туристские маршруты (транзитом) при условии целенаправленного формирования сервисной инфраструктуры.

Необходимо создание специальных экскурсионных программ, более детальное изучение археологических памятников на территории района и, соответственно, пополнение исторических сведений об истории местности, которую сегодня занимает Большешемемердянское поселение.

2.4 Сельскохозяйственный потенциал

2.4.1. Анализ современного состояния

Большешемемердянское поселение входит в северо-западную природно-экономическую зону специализации сельского хозяйства Республики. Специализация сельского хозяйства поселения – мясо-молочно-зерновая. Развито производство мяса, овощей, картофеля, технических культур, семеноводство, кормопроизводство. Территория поселения характеризуется благоприятными природно-климатическими условиями для развития сельского хозяйства из-за теплообеспеченности вегетационного периода (безморозный период 143 дня) и влаги (340 мм осадков). Почвы этой зоны обладают достаточным плодородием. В основном это среднекислые темно-серые и серые лесные почвы, гуммутированные, и поэтому они могут сильно иссушаться.

Отрицательное влияние на развитие сельскохозяйственного производства оказывает неравномерное распределение атмосферных осадков по годам (смена достаточного и избыточного увлажнения и засухи).

Удельный вес Большешемемердянского поселения в валовом производстве продукции сельского хозяйства Ядринского района составляет на 2006 год -6,6 % (в том числе в растениеводстве – 1,9 %, в животноводстве-4,7 %), из них по отдельным видам сельхозпродукции (по всем категориям хозяйств):

зерна	-8,6%	мяса	-5,6%
картофеля	-6,8 %	молока	-7,2 %
овощей	-4,2%	яиц	-8,1%

В настоящее время поселение, занимая – 6,2 % территории Ядринского района и 9,1 % сельхозугодий.

Удельный вес сельхозпродукции в валовом производстве Большешемемердянского поселения составляет (по всем категориям хозяйств):

зерна	-19,3 %	мяса	-49,2%
картофеля	-20,8 %	молока	-5,4%
овощей	-2,4%	яиц	-2,9%

По степени эффективности использования сельхозугодий (отношение удельного веса производства продукции к удельному весу с/х угодий) – коэффициент 0,7.

В сельском хозяйстве сформировалось три группы товаропроизводителей:

- 1 сельскохозяйственное предприятие – КОПХ «Ленинская искра»;
- 703 хозяйство населения, включающие в себя личные подсобные хозяйства, коллективные сады, огороды.

Численность занятых в сельскохозяйственном производстве составляет – 356 чел.

Доля продукции личных хозяйств населения в валовой продукции сельского хозяйства по производству таких видов продукции как картофеля, молока, овощей, яиц высокая.

В настоящее время основную долю сельскохозяйственных предприятий в валовой продукции сельского хозяйства занимает зерно.

Доля личного сектора		Доля сельскохозяйственных предприятий:	
зерна	- 0,7%	зерна	- 99,3 %
картофеля	- 100 %	картофеля	- %
овощей	- 100 %	овощей	- %
мяса	- 83,5 %	мяса	- 16,5 %

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

молока	-76,5 %	молока	- 23,5%
яиц	- 100 %	яиц	- %

В последнее десятилетие уменьшилось количество крупных сельскохозяйственных организаций, способных оптимизировать производство, затраты, внедрять новую технику и технологии.

В связи с этим Правительством Российской Федерации реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» проводится по двум основным направлениям: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования.

Уровень обеспечения населения продуктами питания за счет местного производства – это основной показатель эффективности работы АПК, обеспечения продовольственной безопасности. Общепринятый уровень продовольственной безопасности оценивается 70% наполнения рынка продуктами местного производства. В республике стабилизация объемов производства сельскохозяйственной продукции без резких тенденций спада и подъема, сокращение удельного веса убыточных хозяйств стали возможными благодаря активной бюджетной политике, рационализации кредитной системы с субсидированием части процентных ставок за счет бюджетных средств. Более эффективно стали действовать отдельные инструменты государственного регулирования агропромышленного производства и агропродовольственного рынка, такие как льготный налоговый режим, страхование, лизинг, закупочные и товарные интервенции. Эти меры необходимы для обеспечения нормального воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве, для сдерживания инфляции и защиты интересов потребителя.

Значительную часть государственной финансовой поддержки необходимо направить на поддержание соответствующего уровня цен и ценового равновесия, так как всевозрастающий диспаритет цен окончательно разорит собственных товаропроизводителей и приведет к разрушительным последствиям. Мерой поддержки государства должна стать и льготная налоговая политика. Во многих экономически развитых странах сельскохозяйственная продукция не облагается НДС, а существующая система сборов направлена на поддержку инфраструктуры села, сельскохозяйственное образование, науку пр., т.е. в конечном итоге на само же сельское хозяйство

Необходимо снижение тарифов на электрическую и тепловую энергию, транспортные перевозки, однако, цены на энергоносители выросли в последние годы, что делает все отрасли сельского хозяйства убыточными.

Существенной мерой укрепления финансового положения сельхозпредприятий может стать и создание в их составе перерабатывающих цехов, хранилищ, организация собственных фирменных магазинов, кафе-ресторанов и пр. А в дальнейшем, создание агрохолдингов (вертикально интегрированных компаний – цепочка: земля – производство – переработка – реализация через сеть магазинов, кафе и т.п.).

Снижение производства продукции в сельхозпредприятиях привело к наращиванию производства в хозяйствах населения (ЛПХ). Доля продукции хозяйств населения в валовой продукции сельского хозяйства увеличилась.

В ЛПХ идет приток рабочей силы, земельные участки расширяются, объем производства наращивается, однако, уровень товарности остается низким. Натурализация хозяйств населения – следствие снижения уровня жизни, слабой механизации, высокого удельного веса ручного труда.

**Основные показатели сельского хозяйства Большешемердянское поселение
за 2006 год**

Таблица № 2.4.1.1

Показатели	Ед. измер.	Категории хозяйств в том числе:		Всего
		В личных подсобных	В сельскохозяйствен ных организациях	
1	2	3	5	6
Поголовье скота и птицы				
Крупный рогатый скот	голов	748	362	1110
свиньи	голов	571	-	571
Валовое производство основных видов продукции растениеводства	тыс. руб.	8085	6667,44	14752,44
зерно	тонн	14	2137	2151
картофель	тонн	2613	-	2613
овощи	тонн	256	-	256
Валовое производство основных видов продукции животноводства	тыс. руб.	29151,47	7093,568	36245,038
мясо (скот и птица на убой в живом весе)	тонн	337	66,6	403,8
молоко	тонн	2320	1256,2	3577
яйца	тыс. шт.	468	-	468

Потребности населения Большешемердянского поселения в продуктах питания, уровень сельскохозяйственного производства удовлетворяет полностью (табл. №2.4.1.2). Полученный расчетным путем баланс производства и потребления условный и фактического потребления продуктов не отражает.

По данным условного баланса из поселения можно вывозить:

- 2449,3 т картофеля;
- 47,0 т овощей;
- 2420,1 т молока;
- 331,3 т мяса;
- 1939,0 т хлебопродукты(зерно);

**Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения
в 2006г.**

Таблица 2.4.1.2

Показатели	Приходится на душу населения (кг/год, шт./год)		Физиологическая норма
	Район	Поселение	
Мясо	220,6	211,2	37,9
Молоко	1252,2	1514,1	248,4
Яйца	191,6	263,1	191,0
Картофель	1270,7	1366,6	85,6
Хлебопродукты (зерно)	764,2	1125,0	110,9
Овощи (местного производства)	184,8	133,9	109,3
<i>Справочно: приходится на 1 жителя (га)</i>			
Сельхозугодья	1,87	2,6	
Пашня	2,01	2,5	0,8

Для достижения эффективности производства сельскохозяйственной продукции в отраслях растениеводства и животноводства в перспективе предусматривается:

- осуществление мероприятий, направленных на сохранение и постепенное наращивание ресурсного потенциала в сельском хозяйстве (плодородие земель, поголовье скота, племенное животноводство, семеноводство, машинно–тракторный парк, кадры и пр.).
- концентрация средств производства у эффективных собственников;
- развитие интеграционных связей с перерабатывающими и обслуживающими предприятиями;
- реформирование убыточных хозяйств, с привлечением частных инвесторов в эти хозяйства;
- содействие в развитии личных подсобных хозяйств с целью создания тесной интеграции с предприятиями АПК, включая перерабатывающие и агросервисные предприятия;
- создание условий по организации переработки сельхозпродукции (дополнительные мощности по переработке овощей, картофеля, молока и пр.)

Большую роль в развитии этой отрасли, так же как и в других сферах деятельности должно сыграть более активное включение в экономику поселения новых нетрадиционных форм экономической деятельности, в том числе развитие предпринимательской деятельности (сферы малого и среднего бизнеса).

На региональном уровне возможно:

- организовать информационные центры, через которые руководители сельхозпредприятий и фермеры могут отследить достоверную информацию о новых, наиболее эффективных технологиях и методах работы, а также ценовую, прогнозную и статистическую информацию;

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- сформировать постоянно действующую консультативную сеть для помощи сельхозпроизводителям в решении оперативных технологических вопросов по планированию севооборотов, оптимальному соотношению применяемых культур, защите растений, по применению удобрений;
- организовать постоянно действующие выездные курсы повышения квалификации работников районного уровня, для чего могут быть использованы школы с компьютерными классами.

Особенно важно предотвратить отток лучших кадров из сельской местности и уделить внимание закреплению молодых трудолюбивых и способных кадров на селе путем решения комплекса задач социальной сферы.

Необходима поддержка развития первичной переработки сельхозпродукции на местах.

Земельные ресурсы обеспечивают население продовольствием и агропромышленное производство сырья. В ходе земельной реформы существенно изменилась структура собственности, однако, эти изменения не привели ни к сохранению почв, ни к повышению их плодородия, ни к росту урожайности; уменьшилось содержание гумуса в почве. Потеря плодородия почв от эксплуатации не компенсируется количеством вносимых удобрений; 50% продукции получается за счёт потенциального плодородия почв, а потери не восполняются.

Большешемемердянское поселение занимает территорию 5545 га, из которых 12,7% составляют земли предприятий, организаций и граждан, занимающихся производством сельхозпродукции. По степени сельскохозяйственной освоенности территории рассматриваемое поселение является освоенным. Под сельскохозяйственными угодьями всех видов занято 5545 га или 92,7 % территории поселения; распаханность сельхозугодий – 79,24 % , удельный вес пашни – 76,16 %.

Земли индивидуального (личного) сектора составляют – 98,7 % всех земель, закрепленных за землепользователями с сельхозпроизводством.

В общем объеме производства сельхозпродукции доля ЛПХ увеличилась, увеличилось и поголовье скота.

Таблица 2.4.1.3

Земельные участки	Количество участков (шт.)	Средний размер участка (га)
Личные подсобные хозяйства	703	1,0
Сельскохозяйственные предприятия	1	9

Земельный фонд на 01.01.2007

Таблица 2.4.1.4

Показатели	Площадь, га	Структура, %
<i>Все земли сельхозназначения</i>		
Общая площадь	5545	-

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Сельхозугодья – всего:	5141,55	100
в том числе:		
Пашня	4946,1	89,2
кормовые угодья (сенокосы и пастбища)	124,45	2,4
многолетние насаждения	71	1,4
Справочно:		
Освоенность территории (удельный вес сельхозугодий)	-	92,7
в том числе:		
удельный вес пашни	-	89,2
распаханность (пашня к сельхозугодьям)	-	89,2

В растениеводстве основными культурами, возделываемыми в поселении, являются зерновые, многолетние травы. Используется вся пашня под посевную площадь и пары.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства характеризуется следующей структурой посевных площадей (все категории хозяйств),%:

- зерновые и зернобобовые	46
- овощи	1
- картофель	3
- кормовые культуры	50

Урожайность низкая и неустойчивая, что объясняется, в основном, потерей плодородия почв в результате нарушения агротехники, мелиоративной неустроенности угодий, недостаточного внесения минеральных и органических удобрений и пр.

Для ветеринарного обслуживания ветстанция в д. Верхние Ачаки.

Ремонтом сельхозтехники и оборудования занимается ООО «Агроремтехсервис».

Выводы:

1. Большешемердянское поселение имеет благоприятные условия для развития сельского хозяйства. Уровень сельскохозяйственного производства в настоящее время удовлетворяет потребности населения Большешемердянского поселения в продуктах питания.
2. Кризисные явления в экономике страны отразились в наибольшей степени состояния отрасли «Сельское хозяйство»:

- не упорядочена налоговая политика, не создана система страхования, нет гарантированных закупочных цен и долгосрочных кредитов;
- не обновляется техника и оборудование;
- недостаточно проводится работа по подготовке кадров;
- не внедряются ресурсосберегающие экологически чистые технологии;
- недостаточно уделяется внимание семеноводству и племенной работе;
- слабо решается вопрос заготовки, переработки и сбыта сельхозпродукции, создания оптовых рынков и пр.;
- недостаточно проводятся работы по мелиорации, борьбе с эрозией почв. В поселении уделяется внимание совершенствованию структуры посевных площадей, расширяются посевы бобовых многолетних трав, что ведет к повышению плодородия почвы, начинают применяться приемы биологизации земледелия.

3. Анализ и прогноз развития основных отраслей хозяйства поселения

В настоящее время экономика Большешемердянского поселения имеет агропромышленную направленность. Промышленная, строительная, транспортная и прочие отрасли хозяйственной деятельности имеют подчиненное значение. За период с начала перестройки в сельском хозяйстве поселения, так же, как и по всей стране, наблюдался спад уровня экономической активности.

3.1 Агропромышленный комплекс и условия его развития

Негативные тенденции в агропромышленном комплексе выражены в сокращении поголовья скота, снижении технического, ресурсного потенциала, недостаточной прибыльности отрасли, сокращении посевных площадей. В связи с этим Правительством Российской Федерации реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК 2006-2010 годы» проводится по двум основным направлениям: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования.

В последнее десятилетие уменьшилось количество крупных сельскохозяйственных организаций, способных оптимизировать производство, затраты, внедрять новую технику и технологии.

Из-за невыгодных условий товарообмена межотраслевые связи в АПК недостаточно развиты. Тип воспроизводства, который выражается в опережающем выбытии основных фондов по сравнению с их вводом, падении плодородия сельскохозяйственных угодий, низкой производительности труда и его низкой оплате, сокращении финансовых возможностей для обеспечения развития производства, может затруднить решение задачи роста внутреннего валового продукта, обеспечивающего повышение жизненного уровня населения. Актуальность целей и задач, предусмотренных в приоритетном национальном проекте «Развитие АПК», и необходимость создания эффективных методов государственного регулирования отрасли на уровне республики, достижения целевых плановых показателей проекта, увеличения социальной и бюджетной эффективности отрасли вызвали необходимость пересмотра действующей республиканской целевой программы и принятия ее в свете новых требований.

Цель программы - реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» на территории Чувашской Республики; формирование эффективного высокотехнологичного и конкурентоспособного агропромышленного производства для улучшения продовольственного обеспечения населения с активным продвижением товаров и сельскохозяйственного сырья, произведенного в республике, на российский, межрегиональный и зарубежный рынки;

Задачи - эффективная реализация направлений приоритетного национального проекта «Развитие АПК»; повышение эффективности ведения сельскохозяйственного производства; проведение последовательной политики в рациональном использовании земель сельскохозяйственного назначения; внедрение инновационных энерго- и ресурсосберегающих технологий; внедрение информационных технологий в отраслях агропромышленного комплекса; совершенствование финансово-кредитной политики в агропромышленном комплексе; формирование системы земельно-ипотечного кредитования под залог земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения; ориентация бюджетной политики в агропромышленном комплексе на достижение конечных результатов; формирование благоприятного инвестиционного климата, привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс; укрупнение сельскохозяйственных организаций, позволяющее осуществлять эффективное сельскохозяйственное производство, развитие интеграции, обеспечивающей минимизацию посредников; информационное обеспечение агропромышленного комплекса, развитие информационно-консультационной службы; повышение мотивации в закреплении квалифицированных кадров в сельской производстве экологически чистых продуктов питания и создание экологически безопасных условий как для населения, так и для животного и растительного мира

Для дальнейшего увеличения с/х продукции потребуется в перспективе проведение комплекса природовосстановительных работ и реструктуризации с/х комплекса.

Перечень основных мероприятий программы «Развития АПК»:

- ускоренное развитие животноводства;
- стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе;
- создание системы земельно-ипотечного кредитования;
- развитие агропромышленных структур;
- информационное обеспечение и мониторинг реализации проекта;
- обеспечение интенсивного развития основных отраслей аграрной специализации, включая кормопроизводство;
- повышение плодородия почв;
- ветеринарная защита отрасли животноводства;
- техническое оснащение и перевооружение сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, включая углубленную переработку сельскохозяйственного сырья;
- совершенствование финансово-кредитных механизмов в системе агропромышленного комплекса;

институциональная политика:

- регулирование агропродовольственного рынка;
- информационное, инновационно-консультационное обеспечение агропромышленного комплекса;
- кадровое обеспечение агропромышленного комплекса;
- социальное развитие села

В земельном фонде сельхозпредприятий значительных изменений не предусматривается. Необходимо улучшение существующих угодий, восстановление почвенного плодородия, обеспечение прироста гумуса в почве, защита от эрозии, проведение мелиоративных работ – в результате – повышение продуктивности сельхозугодий – рост урожайности сельхозкультур.

Принятие закона о земле (Земельного Кодекса) дает возможность для совершенствования земельных отношений. Принятие закона об обороте земель сельхозназначения – это продолжение земельной реформы – возможность получения долгосрочных кредитов под залог земли, договорные отношения между пользователями земли, земельных долей и их собственниками, решение вопроса с убыточными хозяйствами и пр.

Особое внимание должно уделяться ресурсосберегающим технологиям, бережному отношению к существующим земельным угодьям.

Основополагающие условия эффективной организации системы агропромышленного производства:

- планирование и программирование продуктивности агропромышленного производства должно основываться на строгом балансе ресурсов, инвестиций и капитала;
- вкладывать ресурсы следует в первую очередь в окупаемое, эффективное и перспективное агропромышленное производство. Только так можно сформировать необходимые капиталы в самих предприятиях и отраслях АПК, которые, концентрируясь, станут обеспечивать расширенное воспроизводство в этих отраслях и переливаться во все сферы аграрной экономики;
- важно уйти от административных методов и рычагов прямого управления агропромышленным производством как абсолютно непригодных в системе рыночного хозяйства и неспособных учесть законы экономики и перейти на законодательно – правовые и программно – целевые механизмы регулирования развития АПК. Только посредством законов и целевых программ долгосрочного действия можно создать действенную систему сквозного регулирования и достичь стратегической эффективности. На государственном уровне необходимо разработать стимулирующее законодательство, действенные целевые программы с учетом их полного финансового обеспечения, стратегию АПК, и на их базе долгосрочную аграрную политику, а субъекты хозяйствования всех форм и типов должны получить полные экономические права на самостоятельную организацию производства предпринимательства в рамках этого законодательства;

- важно создать благоприятные условия для развития многоукладной аграрной экономики и многообразия форм собственности и хозяйствования и включить их в систему конкурентной состязательности;
- необходимо сформировать законодательно – правовые гарантии поддержки, защиты и неприкосновенности корпоративной и персонифицированной собственности на средства производства, имущество и результаты труда и производства в сельском хозяйстве;
- необходимо признание и включение в практику форм и механизмов мотивации рыночного характера – предпринимательского дохода, накопления капитала и собственности, участие в прибылях, дивидендов на доли собственности, процентов на используемый капитал, арендной платы и др. Только таким образом можно сделать ставку на эффективность и предприимчивость, создать средний и зажиточный слой крестьян – собственников и сформировать базу для укрепления и динамичного развития национального агропродовольственного производства.

Это основополагающие факторы и механизмы стратегического устройства и развития АПК. Их основной смысл сводится к отказу от административных методов управления, признанию приоритета естественных факторов развития аграрной экономики и интересов товаропроизводителей, присущих самой природе сельского хозяйства и подлежащих регулированию только экономико – правовыми рычагами.

Положения тактики государства и сельскохозяйственных товаропроизводителей для достижения эффективности АПК:

- усиление республиканской, хозяйственной и внутривладельческой специализации с целью концентрации производства и ресурсов на наиболее эффективных видах производства и сокращении непроизводительных издержек;
- создание продуктивных кооперативно – интеграционных объединений субъектов хозяйствования по технологической цепочке от производства исходного сырья до сбыта готового качественного продовольствия. Эти объединения должны включать в себя также финансово – кредитные структуры и обладать всеми необходимыми правами на хозяйствование, самоуправление и самоопределение в рамках стимулирующего законодательства. Создание условий для свободного рыночного оборота агропромышленной продукции, вместе с тем, регулирование и поддержание сбалансированности продовольственного потребительского рынка и доступности продовольствия населению прежде всего по ценам с помощью государственного реализационного и закупочного субсидирования,
- переход к ценообразованию на агропромышленную продукцию, исходя из конъюнктуры рынка с условием контроля государства нормативов закладываемых затрат, прибылей и рентабельности,
- активное реформирование агропромышленных предприятий, не обеспечивающих требуемой результативности, в гибкие структуры рыночного характера, исходя из местных особенностей и с условием быстрого их финансово-экономического оздоровления, нацеленности на зарабатываемость средств, перехода на самокупаемость и самофинансирование,

- оптимизация земледелия и животноводства в связи с необходимостью интенсификации производства и концентрации ресурсов на наиболее конкурентоспособных предприятиях и наиболее плодородных землях, что требует пересмотра системы ведения хозяйств, вывода из активного оборота низкоэффективных земель и низкопродуктивных пород животных,
- усиление экологизации сельскохозяйственного производства,
- обеспечение экономико – правовых условий и гарантий быстрого развития рыночных форм и механизмов мотивации и стимулирования агропромышленного производства и труда, особенно производительного и эффективного.

3.1.1 Растениеводство

Структура посевных площадей с 2005г. практически не изменилась.

Повышение плодородия.

Прежде всего, необходимо восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Основным направлением в области растениеводства является повышение плодородия почв путем обеспечения сохранения и прироста гумуса в почве, защиты ее от эрозии, улучшения мелиоративного состояния земель, а на этой основе – повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий.

Для решения вышеизложенных проблем в программе «Развития АПК» намечены мероприятия по сохранению и повышению плодородия почв как основного ресурса сельскохозяйственного производства путем окультуривания, снижения кислотности, защиты от эрозии.

Одним из факторов обеспечения воспроизводства плодородия почв является проведение культуртехнических и противоэрозионных работ в сочетании с агрохимическими, агролесомелиоративными и другими мероприятиями.

Учитывая, что многолетние бобовые травы способствуют стабилизации плодородия почв и оставляют после запашки на 1 га с корневыми и пожнивными остатками до 10 т органического вещества, в котором содержится более 120 кг азота (что равноценно 350 кг аммиачной селитры), в программе «Развития АПК» предусматривается увеличение посевных площадей многолетних бобовых трав, что позволит достичь создания бездефицитного баланса гумуса.

Таким образом, в качестве основных факторов интенсификации технологических процессов будут задействованы:

- биологизация земледелия, позволяющая увеличить урожайность сельскохозяйственных культур за счет биологических ресурсов;
- нормативный метод использования минеральных удобрений и средств защиты растений на основе порога вредоносности сорных растений, болезней и вредителей;
- сидеральные культуры в паровом и пожнивном поле как зеленое органическое удобрение.

Для сельскохозяйственных организаций, не имеющих достаточных средств, предусматривается переход на травопольную систему.

Применение новых ресурсосберегающих машин, отвечающих требованиям современной технологии, в частности комбинированных агрегатов, позволяющих за один проход делать весь комплекс предпосевной обработки почвы и посев, новых

высокоэффективных средств защиты растений и видов удобрений и ряд других мероприятий позволят снизить себестоимость производства продукции, увеличить урожайность, качество зерна. Поскольку на обработку почвы приходится 30-50 процентов общих издержек, особая роль будет отводиться ресурсосберегающим технологиям (минимальная или нулевая обработка почвы), обеспечивающим сокращение числа почвообрабатывающих операций. Будут скомплектованы почвообрабатывающие и посевные агрегаты, обеспечивающие энерго- и ресурсосбережение, сокращение сроков проведения работ, снижение затрат труда и материальных ресурсов. Предусматривается также переход к прямому севу (нулевая обработка почвы).

Необходимость внедрения в растениеводство энерго- и ресурсосберегающих технологий определяется экономической целесообразностью. Стратегия внедрения энерго-, ресурсо-, влаго- и почвосберегающих технологий производства сельскохозяйственных культур предполагает два основных этапа.

Стратегическое направление развития Большешемердянского поселения - производство продовольственного (сильных, ценных сортов) и фуражного зерна, переработка в населённых пунктах, в самих предприятиях (сушка, переработка в муку, мини-хлебопекарни, мини-цеха по производству комбикормов и пр., сбор и переработка продукции ЛПХ).

Учитывая, что республика находится в зоне рискованного земледелия, предусматривается возделывание тритикале, обладающей повышенной зимостойкостью и позволяющей получать урожайность более 40 ц с 1 га.

Организация семеноводства и внедрение в производство новых высокоурожайных сортов высеваемых культур значительно повысит эффективность производства зерна. Новые высокоурожайные сорта озимых культур займут до 75 процентов от всех ее посевов.

Производство картофеля.

Картофель является одним из основных продуктов питания и сырьем для пищевой промышленности республики. В целях организации интенсивного производства картофеля, снижения затрат на 1 га посевов, повышения урожайности и, в конечном счете, роста доходов сельхозтоваропроизводителей в предусматривается проведение следующих мероприятий:

- применение высококачественного семенного материала;
- комплексная механизация технологических процессов при возделывании картофеля, его уборке и хранении;
- внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, в том числе гребневой технологии возделывания картофеля.

Овощеводство

Одной из рентабельных отраслей в сельском хозяйстве является овощеводство. Основной целью программы «Развития АПК» является увеличение производства овощей, обеспечение населения экологически чистой продукцией.

Достижение цели обеспечивается решением следующих основных задач:

- внедрение в производство новых высокоурожайных сортов овощей;
- увеличение посевных площадей под овощными культурами;
- повышение урожайности и товарности овощей;
- внедрение современных технологий возделывания овощей – кассетных технологий выращивания рассады, систем капельного орошения, оптимизации системы защиты растений от болезней и вредителей;

реконструкция существующих теплиц для производства овощей защищенного грунта.

Производство технических культур – рапса, сои, сахарной свеклы.

Производство технических культур к 2010 году будет развиваться в соответствии с современными тенденциями на российском и республиканском рынках и исходя из внутрихозяйственных потребностей сельскохозяйственных организаций. Площадь в структуре посевов под рапс, как хорошего предшественника под зерновые и высокодоходной культуры, будет доведена до оптимального размера в соответствии со спросом на маслосемена.

Производство сои для устранения дефицита протеина в рационах сельскохозяйственных животных и производства ценных пищевых продуктов с последующей переработкой на существующих и вновь создаваемых мощностях в республике будет сосредоточено в хозяйствах, имеющих опыт ее возделывания и переработки.

Благодаря ограничению ввоза сахара в Россию (установлению квот) цены на него остаются стабильно высокими.

Развитие производства сахарной свеклы – одной из молодых отраслей сельскохозяйственного производства в республике – предусматривается за счет:

- сохранения посевных площадей сахарной свеклы;
- увеличения урожайности;
- повышения качества корнеплодов.

Основная цель мероприятий – удешевление производства сахарной свеклы за счет применения более прогрессивных технологий, современных технических средств. В связи с этим сахарную свеклу предусматривается возделывать по интенсивной технологии без применения ручного труда с максимальным использованием таких факторов интенсификации, как минеральные удобрения и средства защиты растений, одноростковые и калиброванные семена.

Возможно привлечение инвестиций (российских и зарубежных) для переработки и производства конопли в районе.

Увеличение производства кормов и улучшение их качества намечается достигнуть за счет совершенствования технологии возделывания кормовых культур на пашне в полевом кормопроизводстве, совершенствования заготовки, хранения и переработки кормов. Кроме того, будет осуществлен комплекс мероприятий по производству кормов с высоким содержанием протеина и обменной энергии.

В связи с этим основными направлениями развития полевого кормопроизводства будут:

- расширение и совершенствование структуры посевных площадей под кормовыми культурами. В структуре кормового клина приоритетное значение будут иметь такие многолетние травы как клевер, люцерна, козлятник, а также однолетние бобово-злаковые смеси с использованием гороха, вики;
- увеличение посевов высокобелковых культур – сои, кормовых бобов;
- возделывание кукурузы на зерно для освоения производства дешевых высокопитательных кормов с использованием раннеспелых гибридов с вегетационным периодом 80-90 дней;
- расширение посевов промежуточных, пожнивных и поукосных культур на зеленый корм;

- внедрение системы сырьевых конвейеров на основе многолетних и однолетних трав, крестоцветных;
- внедрение индустриальной технологии возделывания кормовой свеклы без затрат ручного труда на основе использования однострочковых семян и пестицидов;
- возрождение прифермских бобово-злаковых культурных пастбищ;
- организация специализированного семеноводства кормовых культур и производство семян многолетних, однолетних трав, промежуточных культур в необходимых количествах;
- заготовка кормов с использованием биодобавок и применением новых видов упаковок.

С увеличением производства высокорентабельных культур: картофеля и овощей необходимо расширение рынков сбыта продукции, а также организовать переработку расширенного ассортимента продукции. Очень важно внедрение новых технологий с использованием высокоурожайных сортов. Расширение орошаемых площадей, получение экологически чистой продукция (биологизации земледелия: сочетание приёмов химизации с биологическими).

В сложных эрозионных ландшафтах района необходимо в севооборотах расширять посевы бобовых трав, применять технологии, способствующие повышению продуктивности полей, сокращению эрозионных процессов, улучшению фитосанитарного состояния посевов.

В проекте посевные площади под кормовыми культурами учтены из расчёта обеспечения потребностей животноводства в грубых, сочных и зелёных кормах; необходимо внедрение высокоурожайных сортов, новых кормовых культур, повышение продуктивности сенокосов и пастбищ. Увеличение продукции растениеводства зависит от биологического потенциала растений, поэтому большое внимание должно уделяться семеноводству трав, зерновых культур, картофеля (получение элитных семян, высоких репродукций, районированных сортов), устойчивых к болезням, вредителям и пр. В результате можно получить высокую и устойчивую урожайность.

3.1.2 Животноводство

Основными направлениями животноводства являются: мясо-молочное скотоводство.

Производство животноводческой продукции (особенно мяса) убыточно, смещается к мелкотоварному, где преобладает ручной труд и отсталые технологии, требуется закупка племенного скота.

Износ животноводческих помещений и оборудования составляет от 10 до 90 %, есть пустующие постройки.

Существующее поголовье скота может полностью обеспечиваться кормами местного производства (грубые, сочные, зеленые), кроме концентрированного для ПТФ.

Согласно программе «Развития АПК на 2006-2010 годы» решение проблемы стабилизации животноводства и переход к устойчивому его развитию будут осуществляться путем повышения генетического потенциала животных и улучшения условий содержания.

В связи с этим основной целью в области животноводства на период до 2010 года является оптимизация численности и структуры стада, сохранение генофонда племенных животных, создание благоприятных условий инвестиционной политики в отрасли, повышение экономической эффективности хозяйственной деятельности племенных организаций и предприятий, дальнейшее внедрение автоматизированных рабочих мест с программой «Селекс», компьютерных программ для составления сбалансированных рационов кормления животных.

Свиноводство, как одну из скороспелых и быстрокупаемых отраслей животноводства, предусматривается развивать для наращивания объемов производства мяса на базе существующих специализированных свиноводческих хозяйств.

Предусматривается дальнейшее внедрение и распространение энергосберегающих технологий содержания свиней в реконструированных помещениях и быстровозводимых легких ангарах на глубокой подстилке с внедрением сухого типа кормления и использованием белково-витаминных концентратов.

Основные мероприятия Программы по развитию свиноводства в республике предусмотрены в подпрограмме «Развитие свиноводства в Чувашской Республике (2005-2010 годы)» республиканской целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Чувашской Республики на 2004-2010 годы».

Молочное скотоводство.

В целях достижения запланированных в программе «Развития АПК» объемов производства молока предусматривается внедрять энерго- и ресурсосберегающие технологии при круглогодичном беспривязном содержании коров с однотипным кормлением и использованием доильных залов с установками типа «Елочка», «Тандем», «Параллель».

Вместе с увеличением молока надоев важнейшим фактором повышения рентабельности отрасли является улучшение качества молока. С введением нового ГОСТа на молоко актуальность этого фактора станет еще большей. Особое внимание будет уделено повышению доли производства молока высшего сорта. Поэтому предусматривается оснащение ферм отечественным и импортным оборудованием, обеспечивающим высокое качество молока (очистители-охладители молока, лабораторное оборудование, доильное оборудование, комплекс оборудования для кормоприготовления и кормораздачи).

Птицеводство.

С развитием зернового хозяйства предполагается развитие птицеводства, свиноводства. Размещение поголовья по хозяйствам возможно с учетом развития кормовой базы, наличия животноводческих построек.

Необходимо строительство новых и реконструкция существующих животноводческих помещений, отвечающих современным требованиям.

Ветеринарное обслуживание.

Ветеринарное благополучие и перспектива развития отрасли животноводства тесно связаны с деятельностью ветеринарной службы. Благодаря современным разработкам обеспечивается устойчивое ветеринарное благополучие животноводства республики по основным болезням сельскохозяйственных животных, птиц, рыб и пчел.

В целях дальнейшего повышения эффективности ветеринарной защиты поголовья скота и птицы будут проводиться следующие мероприятия:

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

-проведение противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий (диагностические исследования, специфическая профилактика, карантинные мероприятия и ликвидация очагов особо опасных заболеваний);

-организация систематического контроля за эпизоотической ситуацией в хозяйствах и осуществление системы общей профилактики заболеваний;

-проведение своевременной и качественной диагностики основных инфекционных, инвазионных, массовых незаразных болезней скота;

-осуществление полной вакцинации скота и птицы;

-осуществление постоянного контроля за качеством продукции в соответствии с ветеринарными требованиями;

-осуществление контроля за качеством кормов в период заготовки и полноценностью рационов перед скармливанием;

-проведение профилактических ветеринарно-санитарных мероприятий по предупреждению распространения гриппа птицы.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства на производстве мяса, молока, зерна, овощей, картофеля, технических культур и кормов для животноводства соответствует природно-экономическим условиям поселения и сохраняется на перспективу. Однако, следует отметить, что поселение не полностью использует потенциальные возможности и имеет резервы для восстановления и развития сельского хозяйства за счет улучшения существующих сельхозугодий.

Баланс производства и потребление продукции сельского хозяйства

Расчёт потребности в сельскохозяйственной продукции для питания населения поселения произведен, исходя из численности населения на перспективу и норм потребления продуктов на душу населения.

Уровень обеспечения населения продуктами питания за счёт местного производства основной показатель эффективности работы АПК.

К расчётному сроку обеспеченность потребностей населения может быть достигнута по всем видам продуктов питания местного производства кроме овощей.

Вывозить из Большешемердянского поселения можно будет:

- 2,484 тыс.т. зерна;
- 2,816 тыс.т. картофеля;
- 3,690 тыс.т. молока и молочных продуктов;
- 0,471 тыс.т. Мяса;
- 0,173 млн. яиц.

**Условный баланс производства и потребления продукции
товарных отраслей поселения (тыс. т, млн. шт.)**

Таблица 3.1.2.1

Наименование продукции	Валовое производство	Потребность, всего*	+ избыток - недостаток	% обеспеченности
Современное состояние (за 2006 г.)				

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

зерно	2,151	0,212	+1,939	В 10 раз
картофель	2,613	0,164	+2,449	В 16 раз
овощи местного ассортимента	0,256	0,209	+0,047	В 1,2 раз
молоко и молочные продукты	3,577	0,475	+3,102	В 2,1 раз
мясо и мясопродукты	0,468	0,072	+0,396	В 6,5 раз
яйцо	0,503	0,365	+ 0,138	В 1,4 раза
I очередь (2010 г)				
зерно	2,583	0,202	+2,381	В 12,8 раз
картофель	2,724	0,156	+2,568	В 17,5 раз
овощи местного ассортимента	0,266	0,199	+0,067	133,67%
молоко и молочные продукты	3,814	0,452	+3,362	В 8 раз
мясо и мясопродукты	0,499	0,069	+0,430	В 7 раз
яйцо	0,508	0,347	+0,161	146,4%
Расчетный срок (2025 г)				
зерно	2,674	0,190	+2,484	В 14 раз
картофель	2,963	0,147	+2,816	В 20 раз
овощи местного ассортимента	0,136	0,187	-0,051	72,73%
молоко и молочные продукты	4,116	0,426	+3,690	В 9,7 раз
мясо и мясопродукты	0,536	0,065	+0,471	В 8 раз
яйцо	0,500	0,327	+0,173	152,9%

**Производство основных видов продукции в натуральном выражении
(во всех категориях хозяйств)**

Таблица №3.1.2.2

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Показатели	Ед. измерения	Современное состояние 2006 г.	I очередь (2010 г.)	Прогноз (2025г.)
зерно	тонн	2,151	2,583	2,674
картофель	тонн	2,613	2,724	2,963
овощи	тонн	0,256	0,266	0,136
скот и птица (на убой в живом весе)	тонн	0,468	0,499	0,536
молоко	тонн	3,577	3,814	4,116
яйца	тыс. шт.	0,503	0,508	0,500

Предложения по развитию сельского хозяйства

	2006г.	2010г.	2025г.
	<p>Развитие семеноводства зерновых, картофеля, трав, увеличение посевов технических культур (рапса, конопли) Структура посевных площадей сохраняется; в структуре кормовых культур увеличение посевов высокобелковых культур, многолетних трав новых кормовых культур, применение их в севооборотах</p>	<p>Внедрение ресурсосберегающих экологически чистых технологий возделывания сельхозкультур</p>	<p>Внедрение ресурсосберегающих экологически чистых технологий возделывания сельхозкультур</p>
	<p>Проведение мероприятий, направленных на восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Внедрение опыта биологизации земледелия</p>	<p>Проведение мероприятий, направленных на восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Внедрение опыта биологизации земледелия</p>	<p>Проведение мероприятий, направленных на восстановление почвенного плодородия сельхозугодий. Внедрение опыта биологизации земледелия</p>
	<p>Проведение мелиоративных работ. Защита почв от эрозии. Залужение земель на склонах.</p>	<p>Проведение мелиоративных работ. Защита почв</p>	<p>Проведение мелиоративных работ. Защита почв от эрозии. Залужение земель на</p>

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

		от эрозии. Залужение земель на склонах.	склонах.
	Переход на биометод в борьбе с вредителями, болезнями растений, с сорняками, особенно в теплицах. Организация переработки торфа в органические удобрения.	Переход на биометод в борьбе с вредителями, болезнями растений, с сорняками, особенно в теплицах.	Переход на биометод в борьбе с вредителями, болезнями растений, с сорняками, особенно в теплицах.
	Рост валового производства продукции растениеводства (к отчетному 2002 году: на 13% - зерна, картофеля - на 11%)	Рост валового производства продукции растениеводства (к отчетному 2010 году: на 30% - зерна, картофеля - на 15%; конопли - в 2 раза; рапса - до 100 т)	Рост валового производства продукции растениеводства (к отчетному 2025 году: на 32% - зерна, картофеля - на 19%; овощи – в 2 раза; конопли - в 3 раза; рапса - до 200 т)
	Незначительное увеличение поголовья скота	Увеличение поголовья крупного рогатого скота - на 5% к отчетному году, свиней - на 6%, овец - на 48%	Увеличение поголовья крупного рогатого скота - на 20% к отчетному году до 25 тыс. гол., в т. ч. коров - на 23% (13,4 тыс. голов), свиней – на 16% (25 тыс. гол.), овец и коз - на 67% (13,5 тыс. голов)
	Совершенствование племенной работы, закупка скота на аукционах. Использование продуктивных кроссов птицы.	Внедрение передовых перспективных технологий, энергосберегающих технологий содержания скота.	Внедрение передовых перспективных технологий, энергосберегающих технологий содержания скота.
	Рост валового производства продукции животноводства к отчетному году (на 7% - молока, на 24% мяса)	Рост валового производства продукции животноводства к отчетному 2002 году (на 16% - молока, на 32% мяса)	Рост валового производства продукции животноводства к отчетному году (на 30% - молока, на 50% мяса)

	Организация центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники (лизинг).	Организация центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники (лизинг).	Организация центров ремонта, проката, аренды сельхозтехники (лизинг)
	Строительство новых животноводческих помещений, хранилищ, складов. Реконструкция животноводческих помещений, оборудования, переоборудование под хранилища пустующих построек	Строительство новых современных цехов по производству продуктов широкого ассортимента, длительного хранения	Строительство новых современных цехов по производству продуктов широкого ассортимента, длительного хранения
	Создание оптовых рынков с учреждением и держателем пакета акций администрациями районов. Организация сбора, заготовки (хранения), переработки сельхозпродукции и ее реализации, расширение ассортимента продукции, улучшение качества продукции, конкурентоспособной при возможном вхождении в ВТО.	Создание агрохолдингов (вертикально-интегрированных компаний - цепочка: земля - производство - реализация через сеть магазинов (кафе, ресторанов)).	Создание агрохолдингов (вертикально-интегрированных компаний - цепочка: земля - производство - реализация через сеть магазинов (кафе, ресторанов)

3.1.3 Сельскохозяйственная мелиорация

В период с 2004 года по 2007 год в Большешемемердянском поселении мелиоративные мероприятия не проводились. Развитие рентабельного сельскохозяйственного производства, получение высоких стабильных урожаев овощей, многолетних и кормовых культур невозможно без проведения мелиорации.

Неустойчивость погодных условий в поселении часто приводит к засухам и вызывает необходимость проведения мероприятий по орошению.

Осушенные сельскохозяйственные угодья, используемые под многолетние насаждения и кормовые культуры, требуют в основном контроля за открытой осушительной сетью.

В дальнейшем осушение не намечается.

В поселении имеются земли, которые ранее орошались и осушались, но в силу неудовлетворительного состояния оросительной сети, отсутствия поливной техники,

неводообеспеченности полностью вышли из строя и в связи с этим в настоящее время не проводятся.

Большинство сельскохозяйственных предприятий, имеющих орошаемые земли, из-за финансовых затруднений не эксплуатировали оросительные системы и не ремонтировали их в течение многих лет.

Новое строительство осушительных и оросительных сетей не предусматривается.

Выводы:

1. Поселение имеет благоприятные условия для развития сельского хозяйства, но эта отрасль в силу ряда экономических причин является убыточной.
2. В результате отсутствия четкой государственной аграрной политики, направленной на создание высокоэффективного, рыночно-ориентированного аграрного сектора экономики, для сельского хозяйства характерно наличие следующих недостатков (негативных деграционных процессов), которые необходимо устранить:
 - уменьшение и качественное ухудшение основных фондов сельского хозяйства; выбытие основных средств во много раз превышает их ввод; уровень износа основных фондов –80%;
 - снижение обеспеченности сельхозтоваропроизводителей оборотными средствами;
 - не обновляется техника и оборудование: лишь небольшая часть хозяйств может закупать сельхозтехнику, в т.ч. по лизингу;
 - недостаточно соблюдается система земледелия, и внедряются новые технологии производства;
 - недостаточно применяются приемы биологизации земледелия, не внедряются ресурсосберегающие экологически чистые технологии;
 - недостаточно проводятся работы по мелиорации, борьбе с эрозией почв, окультуривание почвы.

Следует отметить, что в поселении уделяется внимание совершенствованию структуры посевных площадей.

1. недостаточно применение элитного семеноводства и элитного животноводства;
2. снижение производительности труда, преобладание ручного труда;
3. слабо решается вопрос заготовки, переработки и сбыта сельхозпродукции, создание оптовых рынков и пр.;
4. диспаритет цен, неплатежи, неполное финансирование, не упорядочена налоговая политика, не создана система страхования, долгосрочных кредитов, нет гарантированных закупочных цен;
5. неупорядочено земельное законодательство в отношении земель сельхозназначения на региональном уровне;
6. невысокая инвестиционная привлекательность АПК;
7. недостаточно проводится работа по подготовке кадров для села.

Потенциальные возможности Большешемемердянского поселения позволяют увеличить производство сельхозпродукции.

3.2 Промышленность

В пределах Большешемемердянского поселения промышленных предприятий нет, основной отраслью является сельское хозяйство.

В дальнейшем возникновение и развитие промышленности будет базироваться на действующих сельскохозяйственных предприятиях поселения. Учитывая расположение, развитие транспортной инфраструктуры, а также сельскохозяйственный потенциал в поселении возможно размещение пищевых производств, предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и ресурсов леса. Значительную роль в промышленных составляющих должно сыграть возникновение и развитие малого бизнеса и возрождение кустарных промыслов и ремесел.

3.3 Малое предпринимательство

В число основных задач социально-экономической политики государства на современном этапе входит улучшение предпринимательского климата. В этой связи разработка Республиканской программы государственной поддержки малого предпринимательства в Чувашской Республике на 2005-2010 обусловлена актуальностью проблем недостаточного уровня развития малого предпринимательства для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса и предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет предпринимательской инициативы у экономически активной части населения и вызвана необходимостью повышения потенциала малого бизнеса для включения механизма рыночного саморегулирования, создания более эффективных условий для реализации мероприятий, направленных не только на развитие малого предпринимательства, но и кредитной кооперации, что обеспечивает комплексность в решении поставленных задач. В то же время Программа разработана исходя из необходимости совершенствования механизмов реализации государственной политики Чувашской Республики в части развития и поддержки малого предпринимательства и более тесной ее взаимосвязи с общими задачами социально-экономического развития республики на долгосрочную перспективу. При этом учитывается имеющийся положительный опыт предшествующих программ.

Целью Программы является обеспечение благоприятных условий для устойчивого развития малого предпринимательства в Чувашской Республике на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки.

Задачами Программы являются:

совершенствование системы государственной поддержки малого предпринимательства в отраслях реального сектора экономики;

развитие информационной инфраструктуры в целях получения субъектами малого предпринимательства экономической, правовой, статистической и иной информации, необходимой для их эффективного развития;

формирование условий для развития малого предпринимательства в производственно-инновационной и научной сферах;

развитие механизмов финансово-имущественной поддержки малого предпринимательства;

развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для организации и управления малого бизнеса.

Способы и механизмы решения каждой из задач определены в основных мероприятиях Программы (приложение к Программе). Выполнение этих задач должно обеспечить не только простое воспроизводство малых предприятий, но и существенно усилить роль малого бизнеса в социально-экономическом развитии Чувашской Республики, в том числе:

- создание дополнительных рабочих мест;
- насыщение рынка качественными и доступными по цене товарами и услугами;
- увеличение налоговых поступлений в бюджет;
- привлечение инвестиций в экономику Чувашской Республики;
- привлечение научного и интеллектуального потенциала Чувашской Республики к решению вопросов развития предпринимательской деятельности;
- рост доходов и уровня социальной защищенности работников, занятых в предпринимательской сфере;
- повышение образовательного уровня участников предпринимательской деятельности;
- развитие кооперационных связей промышленных предприятий с субъектами малого бизнеса;
- выход продукции малых предприятий Чувашской Республики на межрегиональные рынки в рамках проекта республиканской программы «Государственное стимулирование развития внешнеэкономической и инвестиционной деятельности в Чувашской Республике на 2005-2010 годы».

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, будет осуществляться в 2005-2010 годах.

Ядринский район входит в список с наименьшим количеством индивидуальных предпринимателей. На территории Большешемердянского поселения малое предпринимательство не развито.

В Большешемердянском поселении организация предприятий малого бизнеса за период 2005 – 2006 гг. происходила значительными темпами.

3.3.1 Кустарные промыслы и ремесла

Кустарно-ремесленные промыслы в Большешемердянском поселении не развиты.

Восстановление кустарных промыслов помогло бы расширить ассортимент продукции широкого спроса, способствовало бы созданию дополнительных рабочих мест, росту материального благополучия семей – изготовителей, расширило бы сектор экономических возможностей поселений республики, помогло бы проявить материально-традиционные навыки жителей, как элементы духовной культуры.

3.4 Транспорт

В настоящее время основной вид путей сообщения в поселении – автомобильные дороги, которые обеспечивают связь с другими районами республики, между поселениями, внутренними и внешними связями.

Сеть основных дорог территориального значения обеспечивают выезд на дороги федерального значения «Волга», которая является каркасом транспортной сети Республики, и в перспективе будут эксплуатироваться в качестве Международного и Российского транспортных коридоров.

Ближайшая к Большешемемердянскому поселению железнодорожная станция в городе Шумерля.

Расстояние от райцентра села Большешемемердянское до ст. Шумерля – 60 км.

Приоритетные направления и меры по развитию транспортного комплекса направлены на поддержание устойчивости и совершенствования имеющейся сети автодорог и объектов внешнего транспорта.

3.4.1 Анализ современной автодорожной сети

Центр Большешемемердянского поселения деревня Верхние Ачаки расположена на дороге республиканского значения, обеспечивает транспортные связи поселения со смежными поселениями и большинством других районов республики.

Через поселение проходят дороги республиканского назначения:

- «Ядрин-Николаевское»;
- а/д «Сура»;

Муниципального назначения:

- «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - с. Большие Шемердяны - д. Наснары;
- д. Большие Шемердяны – д. Наснары – д. Яровойкасы;

Местного назначения:

- «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы – д. Нижние Ачаки
- «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы.

Возможность выезда на федеральную дорогу «Волга» позволяет оценивать положение Большешемемердянского поселения как благоприятное для развития отраслей экономики, ориентированных на вывоз по части производимой в поселении сельскохозяйственной продукции и развитие агропромышленного комплекса.

В поселении реализовалась программа «Школьный автобус» в соответствии с которой появился маршрут Верхнеачакской СОШ.

Транспортное обслуживание осуществляется автобусными маршрутами. Водный и воздушный транспорт – отсутствует.

Дороги местного значения относятся к IV категории: ширина земляного полотна – 10, проезжей части – 6 м.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на 01.01.2007 г. – 20,5 км.

В настоящее время обеспеченность автомобилями 151 единиц, из них легковые 127 единиц, грузовые-6 единиц, трактора-18 единиц.

На территории Большешемемердянского поселения функционирует автобаза Ядринского РПО..

В настоящее время АЗС на территории поселения не существует, для технического обслуживания автотранспорта Большешемердянского поселения и всего района действуют станция техобслуживания в городе Ядрине.

Высокая плотность дорог является благоприятным фактором для развития Большешемердянского поселения, однако дорожные покрытия не отвечают нормативным требованиям и не выдерживает осевые нагрузки крупногабаритного транспорта, соответственно требуют капитального ремонта, уровень обустройства дорог уступает странам с развитой экономикой.

Рост автомобильного парка, увеличение интенсивности движения обостряет проблемы узких мест дорожного движения.

3.4.2 Стратегия развития сети автодорог

Проектные решения

Мероприятия по автодорогам общего пользования намечены в соответствии со следующими работами ОАО ИркутскгипродорНИИ, выполненными по заданию Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики, архитектуры и дорожного хозяйства ЧР:

- Программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог в Чувашской Республике на 2006-2010 годы с прогнозом до 2025 года (вопросы строительства и реконструкции федеральных, республиканских и муниципальных дорог) и подпрограмма "Модернизация и развитие придорожной инфраструктуры на автомобильных дорогах в Чувашской Республике на 2006 – 2010 годы с прогнозом до 2025 года";
- Программа строительства автодорог ЧР, соединяющих сельские населенные пункты с автодорогами общего пользования на период до 2010 г. с прогнозом до 2015г. и подпрограмма строительства и реконструкции автодорог для обеспечения безопасности движения школьных автобусов ЧР.

Целью Республиканской целевой программы "Модернизация Программы и развитие автомобильных дорог в Чувашской Республике на 2006 - 2010 годы с прогнозом 2025 года" и подпрограммы "Модернизация и развитие подпрограммы придорожной инфраструктуры на автомобильных дорогах в Чувашской Республике на 2006 – 2010 годы с прогнозом до 2025 года" является формирование сети автомобильных дорог, адекватной потребностям экономики и населения.

Задачей Программы является повышение транспортной доступности за счет соединения сельских населенных пунктов автодорогами с сетью дорог общего пользования; формирование развитой сети автомобильных дорог, развитие автодорожных коридоров и развитие частно-государственного партнерства, в том числе: формирование развитой дорожной опорной сети республиканских автомобильных дорог, отвечающих современным потребностям развивающейся экономики и требованиям международных стандартов; расширение магистральных коридоров, проходящих через Чувашскую Республику по направлениям "Север - Юг", "Запад - Восток", в целях интеграции в систему автомобильных дорог международного значения Европы и Азии; повышение устойчивости функционирования дорожной сети за счет

поддержания уровня транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог; повышение уровня развития придорожного сервиса на дорожной сети.

Перечень основных мероприятий Программы - ускоренное строительство сети автомобильных дорог, соединяющих все населенные пункты Чувашской Республики, в 2006 - 2008 годах; формирование развитой сети автомобильных дорог, развитие магистральных автодорожных коридоров, развитие частно-государственного партнерства; сохранение действующей сети автомобильных дорог, восстановление несущей способности дорожных одежд с учетом современных нагрузок; развитие придорожного сервиса.

3.4.3 Программа развития сети местных дорог

Цель программы – отсутствие транспортного подъезда, обеспечивающего выход на республиканскую сеть автомобильных дорог, сдерживает социально-экономическое развитие территории и Чувашской Республики в целом.

Неразвитость транспортных коммуникаций приводит к уменьшению стоимости земель и недвижимости, снижает инвестиционный рейтинг территории, доступность школ, медицинских и культурных учреждений и предприятий. Уровень качества жизни населения значительно ниже средне республиканского. Дорожное строительство позволит создать новые рабочие места, обеспечить рост объемов производимой продукции сельского хозяйства, дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней, и в первую очередь, местный бюджет.

Из 7 населенных пунктов в Большешемемердянском поселении все населенные пункты имеют автодорожные подъезды с твердым покрытием и охвачены автобусным сообщением.

3.4.4 Пассажирские перевозки

В пределах поселения автобусное сообщение не организовано. Сообщение организовано по республиканским дорогам и местным дорогам с твердым покрытием IV технической категории; все населенные пункты поселения связаны с райцентром – г. Ядрин регулярным автобусным сообщением. Пассажирские перевозки в поселении осуществляет Ядринское АТП.

Неудовлетворительное состояние проезжей части (износ дорожной одежды, ямочность, трещины, крутые повороты, большие уклоны, сужение дорог), особенно при пересечении малых рек и оврагов представляют опасность на линиях движения автобусов.

3.5 Связь и информация

Большешемемердянское поселение участвует в реализации многих Российских, Республиканских и районных программ по информатизации.

Вот некоторые из них:

Республиканская информационно-аналитическая система РИАС «Электронная Чувашия» РИАС представляет собой целостную технологическую, программную и

информационную среду создания, хранения, анализа и распространения информации в области финансов, экономики и хозяйственной деятельности в интересах органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления, организаций и населения Чувашской Республики. Предусматривает подключение к единой Республиканской компьютерной сети всех компьютеров администраций районов, предприятий и организаций, школ. Предусматривается возможность подключения компьютеров частных лиц. Создается единая информационная база данных с дистанционным управлением. На сегодняшний день в д. Верхние Ачаки установлен районный сервер на базе сервера HP – 800.

На сегодняшний день 5 организации поселения (Администрация Большешемердянского сельского поселения, МОУ «Верхнеачакская СОШ», модельные библиотеки и другие организации) имеют выход во всемирную глобальную сеть. **Республиканская программа АРИС (Аграрная Российская информационная система.** АРИС является официальной информационной системой министерства сельского хозяйства и продовольствия России. Сайт содержит отраслевую информацию, информацию о кредитовании и финансовом оздоровлении сектора, статистические данные по производству сельскохозяйственной продукции, ценам, использованию ГСМ, удобрений, методам повышения эффективности работы предприятий АПК, проблемам присоединения России к ВТО в области технических барьеров в торговле (ТБТ) и санитарных и фитосанитарных мер (СФС)

«Компьютеризация сельских школ 2001»

Предусматривает использование компьютеров и новых Интернет технологий в сфере образования.

Состояние качества телефонных линий – основные помехи при реализации этих программ, поэтому необходимо:

- Увеличить количество телефонных номеров (особенно в сельской местности) за счет прокладки дополнительных телефонных линий, применение современных мини АТС, уплотнителей каналов;
- Улучшить качество телефонных каналов, устанавливаемых на АТС;
- Рассмотреть возможность использования радиоканалов;
- Увеличить количество каналов с прямым выходом в город (применение установок АОН);
- Рассмотреть возможность установки ретранслятора сотовой связи;

Уже намечено ускорение повсеместной компьютеризации в селах и деревнях поселения. Это способствует продвижению элементов стандарта городского образа жизни в сельскую местность. Необходимо повысить уровень службы информации в различных областях социальной сферы для информирования населения о принятии программы развития экономики поселения и обо всех мероприятиях, проводимых администрацией сельского поселения.

Информирование необходимо также в области трудоустройства, повышения квалификации, внедрения новых технологий, подготовке кадров. Таким образом, эта отрасль должна занять особое место в хозяйственном комплексе поселения.

4. Население

4.1. Современное состояние

По данным администрации Большешемемердянского сельского поселения численность населения на 01.01.07 составила 1947 человек.

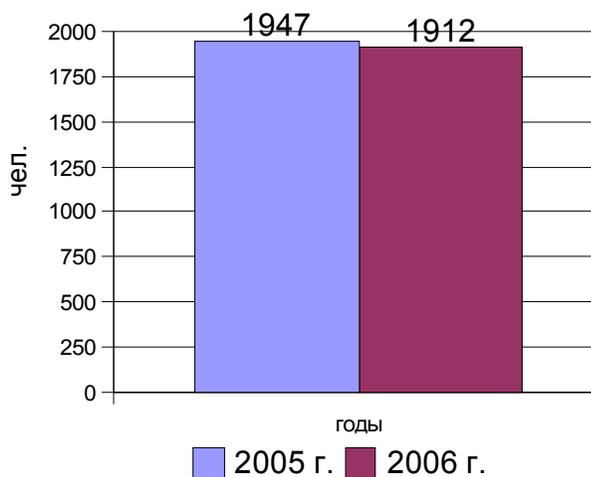
Численность населения (чел. на конец года) Большешемемердянского поселения за ряд лет представлена ниже:

Динамика изменения численности населения Большешемемердянского поселения

Таблица 4.1.1

Периоды (на начало года)	Единица измерения	Большешемемердянское поселение
2005г.	чел.	1947
2006г.	чел.	1912

Динамика численности населения
Большешемемердянского поселения



В период с 2005 до 2006 года в численности населения Большешемемердянского поселения происходит уменьшение населения вследствие естественной механической убыли. Убыль населения Большешемемердянского поселения за этот период составила – 35 чел./год.

За период 2006 года из Большешемемердянского поселения отток населения составил 17 человек, а прибыло - 3 человек. Таким образом, миграционная прибыль за 2006 год составила 14 человека.

Отрицательные показатели механического оттока сохраняются за счет качественного изменения миграционных потоков: значительная часть оседающих в Большешемемердянском поселении - это лица старше трудоспособного возраста.

Рождаемость и смертность по поселению за 2005-2006 г.г. характеризуется следующими данными:

Динамика родившихся и умерших по Большешемемердянскому поселению

Таблица 4.1.2

	2005 г	2006 г
Число родившихся	11	10
Число умерших	34	31
Естественный прирост	-23	-21

Число родившихся в 2006 году, в сравнении с 2005 годом уменьшилось на 10%.
Количество умерших уменьшилось на 9 %.

**Миграционный процесс в Большешемемердянском поселении
(за период 2005-2006 года)**

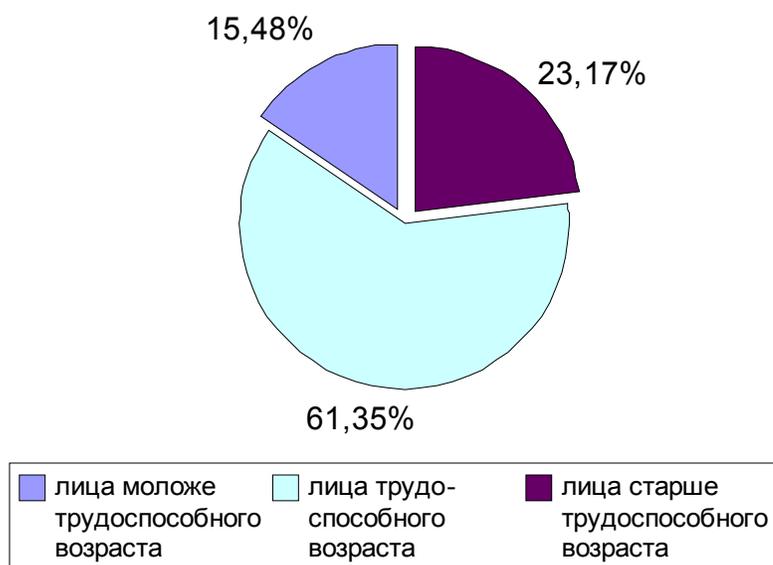
Таблица 4.1.3

Показатели Год	Прирост, чел.	Убыль, чел.	Миграционный прирост (убыль)
2005	2	23	-21
2006	3	17	-14

- Большешемемердянское поселение –
 Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Механическое движение населения в поселении влияет на формирование населения. Число прибывших в среднем за два года составляет 20 человек, а число убивших 10 человек.

**Возрастная структура населения
 Большемемердянского поселения**



Коэффициент рождаемости по Большешемемердянскому поселению на 100 жителей

Таблица 4.1.4

	2005 г	2006 г
Коэффициент рождаемости на 100 жителей	0,6	0,5

Из таблицы следует, что в 2006 году коэффициент рождаемости по поселению уменьшился в сравнении с 2005 годом.

Коэффициент смертности по Большешемемердянскому поселению на 100 жителей

Таблица 4.1.5

	2005 г	2006 г
Коэффициент	1,7	1,6

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

смертности на 100 жителей		
--------------------------------------	--	--

**Динамика численности по населенным пунктам, входящим в состав
Большешемердянского поселения (чел.)**

Таблица 4.1.6

Название сельской администрации		2005 г.	2006 г.	Прирост населения за период 2005-2006 г.г.
1	с. Большие Шемердяны	442	435	-7
2	д. Нижние Ачаки	248	243	-5
3	д. Верхние Ачаки	472	465	-7
4	д. Малые Шемердяны	271	263	-8
5	д. Атликасы	299	300	+1
6	д. Аптышкасы	37	37	-
7	д. Яровойкасы	178	169	-9
	Всего по поселению:	1947	1912	-35

Постепенное снижение численности населения происходит в основном за счет естественной убыли, но также и за счет механического оттока. Последнее обстоятельство обусловило сокращение доли трудоспособного населения в поселении и увеличение доли лиц пенсионного возраста на селе.

Возрастная структура населения Большешемердянского поселения

Таблица 4.1.7

Структура населения Большешемердянского поселения	2005 г	2006 г
Население моложе трудоспособного возраста, %	14,9	15,5
Население в трудоспособном возрасте, %	60,2	61,3
Население старше трудоспособного	24,8	23,2

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

возраста, %		
Итого, %:	100	100

В течение периода с 2005 по 2006 г.г. возрастная структура населения Большешемемердянского поселения характеризуется высокой долей лиц старше трудоспособного возраста (произошло увеличение с 60,2% до 61,3%) и низкой долей лиц моложе трудоспособного (произошло повышение с 14,9% до 15,5%).

Выводы:

- темпы сокращения численности населения поселения снизились с некоторой тенденцией на стабилизацию;
- сохраняется тенденция снижения показателей смертности и рождаемости;
- изменения в возрастной структуре происходят в сторону увеличения числа лиц моложе трудоспособного возраста;
- население поселения концентрируется в населенных пунктах с более комфортным уровнем проживания;
- численность населения поселения снижается за счет естественной и механической убыли.

4.2 Прогноз динамики численности населения Большешемемердянского поселения

Прогноз динамики численности населения поселения определен, исходя из складывающейся демографической ситуации, трудовых ресурсов и из планируемых процессов экономического и социального развития в поселении.

Несмотря на происходящее сокращение населения из-за естественной убыли, можно предполагать, что при обеспечении устойчивого функционирования поселения и при ведении привлекательной инвестиционной политики изменится и динамика численности населения в сторону ее стабилизации с некоторым допустимым снижением численности, не приносящим значительного ущерба трудовым ресурсам поселения.

Прогнозируемый возрастной состав населения, чел

Таблица 4.2.1

Структура населения Большешемемердянского поселения	2006 г	1 очередь	расчетный срок
Население моложе трудоспособного возраста	296	282	266
Население в трудоспособном возрасте	1172	1115	1051
Население старше трудоспособного возраста	444	422	398
ИТОГО:	1912	1819	1714

Прогнозируемая трудовая структура населения, чел

Таблица 4.2.2

Структура трудового баланса	2006 г.	1 очередь	расчетный срок
1	2	3	4
1. Самодеятельное население			
- лица в трудоспособном возрасте	1070	1018	960
- работающие пенсионеры	14	13	12
Из всего самодеятельного населения занято:			
- в сфере производства товаров	959	912	860
- в сфере производства услуг	125	119	112
Безработные, ищущие работу*	28	27	25
2. Несамодетельное население			
в том числе дети до 15 лет	296	282	266
- лица в трудоспособном возрасте обучающиеся с отрывом от производства	60	57	54
- неработающие пенсионеры	430	409	386
- неработающие инвалиды и пенсионеры в трудоспособном возрасте	4	4	2
- занятые в домашнем хозяйстве и пр.	10	9	9
Всего населения:	1912	1819	1714
* Учитываются трудовые ресурсы, работающие за пределами Большешемердянского поселения			

Фактически безработица составляет порядка 2,6 %, предполагается, что в дальнейшем фактическая безработица снизится с возможным некоторым сохранением части занятых, выезжающих на заработки в другие регионы.

Благоприятный налоговый климат, созданный на республиканском уровне, позволит создать предпосылки для развития сферы малого бизнеса и увеличения процента трудозанятого населения в поселении, таким образом, часть трудоспособного населения, работающего за территориальными границами Большешемердянского поселения, сможет найти места приложения своего труда, ближе к месту проживания.

Проектом намечается увеличение числа рабочих мест в поселении за счет развития частного сектора во всех отраслях хозяйственного комплекса поселения. Предусматривается увеличение количества занятого в экономике населения до 33,8 % против 52,3 % на исходный период.

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Численность населения, определенная исходя из демографических процессов и перспективной трудовой структуры занятости населения, соответствует расчетам «Территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития территории развития Ядринского района».

В связи с отсутствием полных данных о существующей демографической структуре населения Большешемердянского поселения, конкретные параметры развития их на перспективу не поддаются точному определению. Численность населения принята с учетом складывающейся тенденции уменьшения на сегодняшний день по каждому населенному пункту, с некоторой корректировкой на предполагаемую стабилизацию с учетом потенциальной роли населенных пунктов в местной системе расселения на расчетный срок.

**Прогнозируемая численность населения по населенным пунктам, входящим в
Большешемердянское поселение**

Таблица 4.2.3

№ п/п	Наименование населенных пунктов	2006 г.	1 очередь	расчетный срок
1	2	3	4	5
1.	с. Большие Шемердяны	435	414	390
2.	д. Нижние Ачаки	243	231	218
3.	д. Верхние Ачаки	465	442	417
4.	д. Малые Шемердяны	263	250	236
5.	д. Атликасы	300	285	269
6.	д. Аптышкасы	37	35	33
7.	д. Яровойкасы	169	162	151
	Всего по поселению:	1912	1819	1714

На 1 очередь предполагается незначительный рост численности лиц в фертильном возрасте. Механический прирост качественного изменения не претерпит, т.е. в основе структуры будут преобладать лица пенсионного возраста, что определит высокий коэффициент смертности в сельской местности.

На расчетный срок предполагается увеличение удельного веса группы лиц в трудоспособном возрасте, которые подвержены активной трудовой миграции. Планируется, что коэффициент рождаемости не превысит коэффициент смертности по Большешемердянскому поселению – за счет высокой доли лиц старше трудоспособного населения.

4.3. Трудовые ресурсы

4.3.1 Формирование структуры занятости

В г. Ядрине функционирует государственное учреждение – центр занятости населения. Центра занятости в Большешемемердянском поселении нет. Центр проводит работу реализации программ занятости населения, налаживает взаимодействие с работодателями по организации общественных работ, трудоустройству граждан и особо нуждающихся в социальной защите, трудоустройству не совершеннолетних на временные рабочие места. По содействию занятости населения предусмотрены следующие программы:

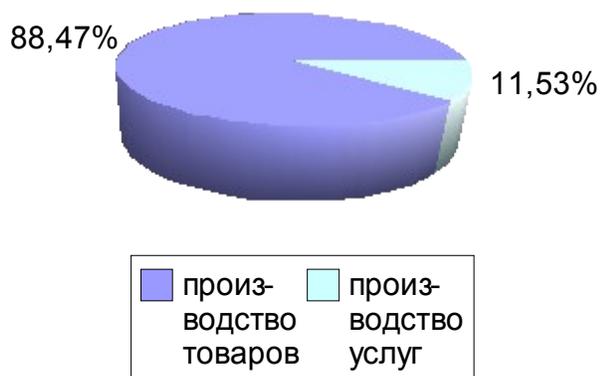
- по совершенствованию профилактики безработицы;
- по улучшению информационного обеспечения политики занятости;
- по реализации конкретных мероприятий в сфере переподготовки трудовых кадров для участия в новых формах экономической деятельности, в сферах непроеизводственной деятельности;

Трудоспособное население в трудоспособном возрасте в Большешемемердянском поселении (на 2006 год) составляет– 1172 человек или 61,3 % от общей численности населения. Из них занято в экономике 1084 человек или 56,7 %.

Поселение характеризуется избытком трудовых ресурсов. Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости по поселению - 28 чел. Уровень безработицы в поселении – 2,6 % от экономически активного населения.

Отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата (3600,0 руб. против 4481,1 руб. - в среднем по району), вынуждает трудоспособное население выезжать в другие районы на заработки.

Современная структура занятости населения:
Большешемемердянского поселения, %



Эволюция структуры занятости населения, чел

Таблица 4.3.1.1

№ п/п	Отрасли	Современн ое состояние	Расчетный срок
I. Производство товаров			
1	Сельское хозяйство	856	768
1	Промышленность и строительство	91	82
2	Транспорт и связь	12	10
Итого:		959	860
II. Производство услуг			
1.	Торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение	35	31
2.	Жилищно-коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания населения	9	8
3.	Здравоохранение, образование, культура, наука и пр.	69	62
4.	Прочие отрасли экономики (управление, бизнес, финансы, страхование, предпринимательство)	12	11
Итого:		125	112
	Всего занятых в экономике поселения	1084	972
	Кроме того, лица трудоспособного возраста, не занятые трудовой деятельностью (включая безработных):	28	25
	Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы	60	54
	Итого трудовые ресурсы (округленно)	1172	1051
Население		1912	1714

***Примечание:** В таблице «малое предпринимательство» не выделено самостоятельной отраслью, в силу того, что по видам деятельности оно охватывает все сферы хозяйствования в поселении.*

Таким образом, на перспективу произойдут следующие изменения в структуре занятости населения поселения:

- уменьшение количества трудозанятого населения с 1084 человек в настоящее время до 972 человек- на перспективу;
- в сфере производства товаров – снижение численности занятых до 860 человек против 959 человек - в настоящее время;
- снижение занятых в сфере производства услуг с 125 человек до 112 человек.

В результате этого уменьшится количество работоспособного, но не занятого в экономике, населения. Одновременно должно увеличиться количество лиц, получающих образование.

Специфика появляющихся в процессе перестройки новых отраслей и форм деятельности (это происходит уже сегодня) - потребует специальных мер по ориентации большинства трудовых кадров, значительного изменения их производственных и трудовых навыков, особенно среди молодежи сельских поселений. А это, в свою очередь, потребует проведения значительной работы по организации процесса профессионального обучения.

При этом следует отметить, что в процессе перехода к рынку, с формированием новых нетрадиционных отраслей деятельности, в т.ч. в области финансов, менеджмента, операций с недвижимостью и пр., огромное значение будет иметь уровень подготовки кадров, на что должна быть нацелена деятельность руководящих кадров поселения.

Этот процесс потребует времени, создание определенных структур по его организации, создание широкой сети образовательных учреждений, а также значительных капиталовложений, по этапам.

Часть трудоспособного населения в трудоспособном возрасте учится в образовательных учреждениях различного уровня, проходит службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, отбывает наказание в ИТУ, является инвалидами. Количество безработных составляет 3 человека.

При такой ситуации на рынке труда основными направлениями активной политики занятости должны стать:

- развитие качества рабочей силы путем принятия мер по профессиональному обучению и переподготовке специалистов с тем, чтобы повысить конкурентоспособность безработных и незанятого населения на рынке труда;
- организация общественных работ в период проведения весенне-полевых работ и уборки урожая сельскохозяйственных культур с тем, чтобы полнее использовать имеющийся резерв рабочей силы в напряженное для поселения время;
- организация временных дополнительных рабочих мест сверх штатной численности с частичным возмещением расходов работодателей;
- проведение "Молодежной практики" для завершивших профессиональное обучение различного уровня с их трудоустройством;
- организация трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время с частичным возмещением расходов работодателей в счет погашения задолженности по уплате страховых взносов в фонд занятости;
- квотирование рабочих мест для трудоустройства слаботзащищенных категорий безработных граждан;
- налаживание непосредственных контактов с работодателями различных форм собственности, использующими различные формы договорных условий для более полного трудоустройства незанятого населения.

На данный момент по федеральной Программе подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации обучается 1 чел.

Выводы:

- наблюдается сокращение численности населения поселения, в основном за счёт естественной убыли;
- миграционный отток также влияет на процесс формирования населения;
- уезжают молодые кадры, не нашедшие себе применения в Большешемемердянском поселении, и квалифицированные кадры - в связи с низким уровнем зарплаты;
- дефицит квалифицированной рабочей силы в перспективе может стать главным и основным препятствием для подъема сельскохозяйственного производства. В связи с этим, ускоренное развитие и укрепление интеллектуального потенциала трудовых ресурсов села, повышение его творческой отдачи является настоятельной необходимостью;
- имеет место высокий процент скрытой безработицы в поселении, что вынуждает часть трудоспособного населения выезжать на заработки. Фактически, зарегистрированный уровень безработицы в поселении – 2,6 % (при среднереспубликанском – 1,7%);
- сокращению безработицы в перспективе будет способствовать развитие сферы рекреации и туризма, а также развитие сферы бытового обслуживания (строительство микрорайонов вдоль автодорог, создание сети «домов быта» на территории района, развитие предприятий розничной торговли и общественного питания в зонах отдыха и рекреации и пр.);

Со стороны местной администрации необходимо проведение комплекса мер социального, нормативного, законодательного и экономического характера для стабилизации населения на селе и закрепления молодых и высококвалифицированных кадров.

5. Формирование бюджета и бюджетная политика

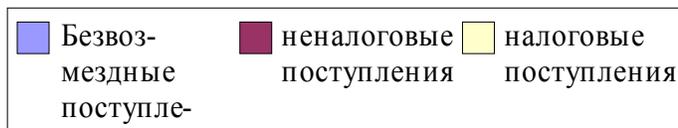
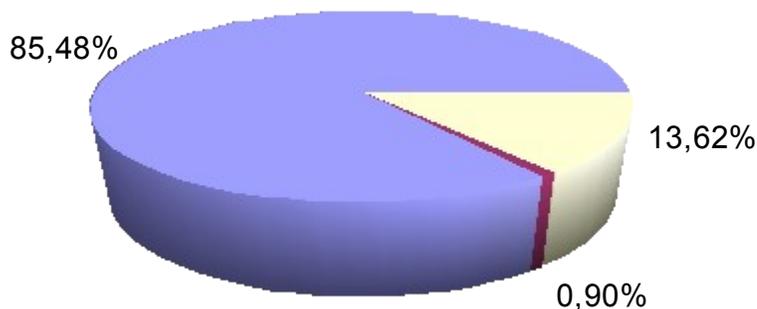
Система бюджетных правоотношений в Большешемемердянском поселении регулируется Бюджетным Кодексом Российской Федерации, принятыми в соответствии с ним федеральными и республиканскими законами о бюджете на соответствующие годы и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Анализ доходной части бюджета. В формировании бюджета Большеатменского поселения по-прежнему основную долю занимают безвозмездные перечисления, в т.ч. субвенции, полученные из бюджетов субъектов федерации, дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов – они занимают 85,5% всех доходов Большеатменского поселения, что говорит о крайне высокой дотационности.

Следующей по значимости остается налоговая часть бюджета, которая собирается в поселении и составляет 13,6% от всей доходной части бюджета 2006 года.

Другие доходные уровни – неналоговые поступления-0,2% и доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не превышают -1%.

Структура доходов бюджета Большешемемердянского поселения в 2006 году



В 2006 г. доходная часть бюджета Большешемемердянского поселения выполнена на 99,75% с учетом средств, полученных из бюджета Чувашской Республики. В бюджет поселения поступило 1772176,46 руб.

Налоговых и неналоговых доходов собрано в бюджет поселения в сумме 24242,28 руб. или 98,22% к годовым назначениям.

Основную долю в образовании собственной доходной базы бюджета поселения в 2006 году занимают такие поступления как:

- «Налоги на доходы физических лиц»-19%;
- «Налоги на имущество» -80%;

Скрытый налоговый потенциал Большешемемердянского поселения высок, если считать особенностью Большешемемердянского поселения то, что он имеет сельскохозяйственное назначение.

Это создает большие трудности для эффективного сбора налогов, так как:

- производство сельхозпродукции имеет большое количество налоговых льгот (10% НДС, нет налога с продаж сельхозпродукции, 1,5% налог на имущество);
- у сельхозпроизводителей сложно контролировать реальные доходы, затраты, прибыли и убытки и, соответственно, им проще уходить от налогов;

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

- индивидуальные и домашние хозяйства имеют очень большой вес в сельском хозяйстве поселения, при этом они являются типичными представителями неформальной экономики и практически полностью находятся вне налогового поля, причем их доля с каждым годом возрастает.

Выход здесь видится в том, чтобы местные власти способствовали развитию, например, сбытовой кооперации индивидуальных хозяйств. Такие кооперативы могли бы заниматься реализацией продукции индивидуальных хозяйств по выгодным для них ценам. Это бы отсекло различных посредников, занимающихся скупкой и реализацией сельхозпродукции, которые сейчас присваивают себе значительную часть добавленной стоимости и вывозят ее за пределы поселения.

Для сельхозпредприятий внедрение упрощенной системы налогообложения (Единый сельскохозяйственный налог) согласно федеральному закону N 147-ФЗ "О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации" от 11 ноября 2003 г., по которому ставка налога составляет 6% от дохода реализованного товара (работ, услуг), позволит повысить налоговую платежеспособность сельскохозяйственных предприятий.

Анализ расходной части бюджета. В 2006 году 69,6 % бюджета поселения использовалось на финансирование социальной сферы. Это, в основном, содержание учреждений образования, здравоохранения и культуры, содержание жилищно-коммунального хозяйства и социальная политика.

**Структура расходов
Большешемемердянского поселения**



В целом можно констатировать, что расходы поселения связаны с поддержанием жизнеспособности поселения. Увеличение расходной части бюджета, в частности социальной сферы и сельского хозяйства, покрывается за счет трансфертов передаваемых из бюджета Республики Чувашия.

Для выполнения задач развития муниципальное образование должно обладать достаточными ресурсами как финансовыми, так и материальными, а также иметь достаточно развитую систему управления ими.

В рамках повышения эффективности и рационализации использования муниципальных средств предпринято ряд важных мер. Осуществляется рационализация расходов, а не механическое их сокращение, приняты решения об оптимизации бюджетных расходов. Введен контроль за использованием бюджетных средств. Переход на казначейскую систему исполнения бюджета района обеспечивает стабильность финансирования расходов.

Выводы:

Для укрепления и развития бюджета муниципального образования необходимо в первую очередь расширение налогооблагаемой базы поселения, в том числе:

- всемерное развитие предприятий сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности усиленное развитие розничного товарооборота повышение заработной платы производственному персоналу.
- направление часть средств на ликвидацию диспропорции (диспаритета) цен продукции сельского хозяйства.
- организация целевых учебных программ по повышению уровня знаний и практических навыков ведущих специалистов и руководителей производств.
- выработка документов по нормативно-правовому сопровождению деятельности руководителей производств.
- установление временных льгот для новых развивающихся производств и др.
- внедрение новой схемы межбюджетных отношений в том числе с установлением бюджета сельских администраций.

В целях повышения доходной части бюджета необходимо:

- повышение эффективности системы налогообложения;
- улучшение налогового «климата»;
- стимулирование развития малого бизнеса;
- стимулирование повышения потребления населения;
- повышение эффективности жилищно-коммунальной сферы;
- создание сбытовой кооперации;
- привлечение внебюджетных источников;

- эффективное использование административных ресурсов;
- формирование рынка недвижимости;
- создание службы, отвечающей за востребованность инвестиционно-привлекательных учреждений во всех областях хозяйственной деятельности.

В целях оптимизации расходной части бюджета необходимо:

- оптимизация расходной части в социальной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве, муниципальном имуществе;
- оптимизация расходов на инженерную инфраструктуру;
- оптимизация расходов на административное управление;
- рациональное и целесообразное использование бюджетных средств;
- проведение оценки состояния муниципального имущества: инвентаризация муниципального имущества с целью оценки технического состояния, износа и реализация с аукциона нерентабельного и не ликвидного имущества.

6. Социальная инфраструктура и система межселенного обслуживания

6.1 Жилищный фонд и политика жилищного строительства

Существующее положение

Жилищный фонд на 01.01.2007г. по данным администрации Большешемемердянского сельского поселения составляет 48188,0 м² общей площади. Средняя жилищная обеспеченность – 25,2 м² общ. пл./человека, что соответствует выше среднего показателя по Ядринскому району – 22,3 м²/чел.

В общем объеме жилищного фонда частный индивидуальный фонд составляет практически 100 % всей площади, что составляет 48188,0 м².

Существующий жилой фонд по формам собственности в Большешемемердянском поселении (м²)

Таблица 6.1.1

Наименование населенного пункта	Частный жилой фонд	Муниципальный жилой фонд	Государственный жилой фонд	Итого жилого фонда, м ²	средняя обеспеченность, м ² /чел.
1	2	3	4	5	6
с. Большие Шемердяны	11670,0			11670,0	26,82
д. Нижние Ачаки	6950,0			6950,0	28,60

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

д. Верхние Ачаки	12133,0			12133,0	25,65
д. Малые Шемердяны	6100,0			6100,0	23,19
д. Атликасы	6413,0			6413,0	22,19
д. Атнышкасы	820,0			820,0	22,16
д. Яровойкасы	4102,0			4102,0	23,84
ИТОГО по поселению:	48188,0			48188,0	25,20

Дома в Большешемердянском поселении в основном деревянные – 72 %, доля кирпичных домов составляет 28 %.

Ветхого и аварийного жилого фонда, требующего полной или частичной реконструкции и модернизации в поселении нет.

Степень развития инженерного благоустройства жилья отражает качество жилой среды.

Уровень инженерного благоустройства жилого фонда поселения различен по сельским населенным пунктам в зависимости от характера имеющегося оборудования. Наиболее благоустроенный фонд в д. Верхние Ачаки.

В целом по поселению отмечается крайне низкий уровень инженерного благоустройства.

Положительным является лишь обеспеченность жилого фонда газом и теплом.

Сравнительная характеристика обеспеченности жилищного фонда инженерным оборудованием (%)

Таблица 6.1.2

Оборудование жилищного фонда	Ядринский район	Большешемердянское поселение
Водопроводом	40,1	45,0
Канализацией	24,7	-
Центральным отоплением	80,7	-
Печным отоплением	-	-
Горячим водоснабжением	17,5	-
Газом	88,2	97,0
Ванными (душем)	22,1	12,0

Строительство нового жилья ведется в основном за счет средств населения, строительство жилья за счет муниципального бюджета невелики. Стоимость строительства 1 м² жилья в поселении по состоянию на 01.01.2007 г. составляет 10,800 тыс. рублей. В 2006 г. стоимость 1 м² жилья составляет порядка 14,100 тыс. рублей.

Существующие темпы жилищного строительства не покрывают полностью потребности населения в жилье, 100% всего вводимого жилья составляет индивидуальный частный жилой фонд.

В списках на улучшение жилищных условий состоит 5 семей, из них 3 молодые семьи это порядка 2,12 % всего населения. В 2005 году 1 работник АПК и одна молодая

семья с использованием субсидий за счет средств федерального, республиканского и местного бюджетов улучшили свои жилищные условия путем приобретения индивидуального жилья.

Для ускорения решения этой проблемы в настоящее время в Республике Чувашия внедряются механизмы, позволяющие почти повсеместно задействовать в процессе строительства жилья внебюджетные фонды.

С 2002 года в республике начала действовать подпрограмма ипотечного кредитования "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, основной целью подпрограммы является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Всё большую роль во вводе нового жилья, стала играть строительстве населением индивидуального жилья за счет средств ипотечного кредитования.

С улучшением экономической обстановки в поселении и повышением доходов населения введение ипотечного кредитования будет являться стимулирующим фактором для приобретения жилья и повышения качества жизни, а также закрепления населения в поселении.

Выводы:

1. Темпы индивидуального строительства достаточно высоки;
2. Темпы строительства социального жилья существенно ниже, чем требует сложившейся ситуация;
3. Низок темп ликвидации ветхого и аварийного фонда;
4. Низок уровень инженерного благоустройства;
5. Строительная база развита слабо, нуждается в укреплении и совершенствовании;
6. Возможности бюджетного финансирования ограничены, а уровень ипотечного кредитования низок;
7. Высока доля брошенного жилья в сельской местности;
8. Широкий разброс обеспеченности жилой площадью по поселению.

6.2 Культурно - бытовое обслуживание населения. Межселенное обслуживание.

Уровень обслуживания и спектр предоставляемых услуг учреждениями культурно-бытового назначения постепенно меняется с введением рыночной экономики, однако еще недостаточно развит. Дефицит бюджетных средств не позволяет полностью решить проблемы культурно-бытового обслуживания. Темпы прихода частных инвесторов в сферу обслуживания невелики, что во многом объясняется низкими доходами населения, кризисным положением на ряде предприятий, высокой степенью безработицы, отсутствием свободных помещений для развития сферы обслуживания.

В новых экономических условиях стали неизбежными реконструкция и перемены в структуре и функционировании социальной сферы. Наряду с вопросами развития экономической базы поселения одной из приоритетных проблем становится проблема усовершенствования системы общественного обслуживания населения с учетом развития рыночной экономики.

На современном этапе социально–экономического развития необходима оптимизация сети объектов межселенного обслуживания групповых систем расселения.

Система межселенного обслуживания (с.м.о.) формируется с учетом следующих факторов:

- сложившихся коммуникационных связей между поселениями;
- экономического и социально-культурного потенциала поселений;
- особенностей системы расселения по территории;
- уровнем развития транспортной сети;
- проектной планировочной структуры.

Важным в системе культурно-бытового обслуживания становится поддержание устойчивого функционирования учреждений и предприятий социальной сферы с предоставлением полноценных услуг каждому жителю поселения. Дальнейшее развитие культурно-бытового обслуживания в перспективе позволит увеличить диапазон предоставляемых услуг населению.

При организации системы обслуживания населения поселения необходимо учитывать тенденцию стабилизации населения, при вероятном незначительном его сокращении на перспективу. В тоже время рациональная полноценная система межселенного обслуживания на современном уровне с привнесением элементов урбанизации позволит стабилизировать население и закрепить молодые кадры на селе.

Дефицит бюджетных средств пока не позволяет полностью решить проблемы культурно–бытового обслуживания.

Проектная с.м.о. базируется на следующих основных принципах:

- отказ от традиционного отраслевого подхода к развитию социальной сферы в пользу территориального подхода и применение комплексного метода при создании системы культурно-бытового обслуживания;
- формирование многофункциональных комплексов взамен отдельных ведомственных объектов социальной сферы, что позволяет рационально использовать как земли поселений, так и рабочие площади объектов при меньших затратах и с более высоким качественным уровнем оказываемых услуг.

При решении проблемы совершенствования культурно - бытового обслуживания населения в условиях современного развития необходимо выделить так называемые социально-нормируемые отрасли, деятельность которых определяется государственными задачами и высокой степенью социальной ответственности перед обществом. Соблюдение норм обеспеченности учреждениями этих отраслей требует строго контроля.

Развитие других отраслей будет происходить по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг будет зависеть от уровня жизни населения, который, в свою очередь, определится уровнем развития экономики страны и региона.

К социально-нормируемым отраслям следует отнести следующие: дошкольное воспитание, школьное образование, здравоохранение, социальное обеспечение, в большей степени учреждения культуры и искусства, частично учреждения спорта и учреждения досуговой деятельности.

Проектные предложения по совершенствованию сложившейся системы с.м.о. соотнесены с разработанными в поселении проектами, являющимися, по сути, пилотными программами реструктуризации социальной сферы (организация школьного обучения, размещение офисов врачей общей практики и др.).

6.2.1. Образование

Образовательными учреждениями на территории сельского поселения являются МОУ «Верхнеачакская средняя образовательная школа» - обучается 269 учащихся с педагогическим коллективом из 29 учителей. На базе школы создан ресурсный центр профильного обучения.

Проектная емкость действующей в с. Большешемемердянское школы составляет на 1.01.2007 г. 237 мест при наличии 264 учащихся.

Воспитание детей и молодежи на территории сельского поселения определяется как целенаправленная деятельность, осуществляющая в школе, дошкольном учреждении, ориентированная на создании условий для развития духовности обучающихся на основе общечеловеческих и отечественных ценностей; оказание им помощи в жизненном самоопределении, в нравственном, гражданском и профессиональном становлении; создание условий для самореализации личности. В школе наметились положительные тенденции для обновления и совершенствования воспитательного процесса, повышения его эффективности. Сегодня в школе имеется современный компьютерный класс с доступом к сети Интернет. Подвоз учащихся из дальних деревень осуществляется на одном школьном автобусе, в 2007 году ожидается увеличение автобусного парка на одну единицу.

В школе осуществляется образовательная деятельность начального, основного общего, среднего общего образования. В целях общественного управления созданы педсовет, родительский Совет, с 2006 года попечительский Совет.

Здесь функционирует детско-юношеская общественная организация «Жемчужина», выполнение досуговой функции происходит через 19 кружковых и 3 спортивных секционных занятий.

Налажена система подготовки спортивного резерва и участия спортсменов в районных и республиканских спортивных соревнованиях.

В целях пропаганды здорового образа жизни и организации досуга населения традиционными стали спортивные соревнования на призы депутатов Госсовета Чувашской Республики, в дни массовых мероприятий «Проводы Русской Зимы», «Акатуй», праздников деревень.

В рамках республиканской программы «Новая школа» в поселении действуют подпрограмма «Программа реструктуризации школ» (частично уже реализуется) и подпрограмма организации доставки детей к месту обучения («Школьный автобус»).

Обеспеченность школы поселения учебниками как федерального так республиканского комплекта в рамках нормативной.

С 2001 г. средняя общеобразовательная школа поселения принимает участие в эксперименте по введению ЕГЭ, в них участвуют учащиеся 11 классов. Благодаря этому эксперименту совмещается итоговая аттестация и вступительные испытания в вузы, выпускникам предоставляются возможности для выбора учебного заведения, участия в конкурсе в нескольких вузах. Введенный эксперимент по ЕГЭ позволяет получить информацию о качестве знаний выпускников и о работе педагогов школы.

На базе Чувашского республиканского института образования ведется обучение руководителей и учителей предметников средних и основных общеобразовательных школ по использованию новых информационных технологий в управлении и обучении.

Основные направления развития сети общеобразовательных учреждений на перспективу.

Перспективная потребность вместимости общеобразовательных учреждений зависит от численности детей, которая колеблется в зависимости от изменения рождаемости. В настоящей работе был произведен сугубо ориентировочный расчет численности детей по возрастам, на основе динамики изменения возрастных групп приведенной в расчете предположительной численности населения.

В настоящее время реорганизация существующей сети школ производится в соответствии с разработанным в поселении планом мероприятий по реализации Республиканской программы реструктуризации сети общеобразовательных школ Большешемердянского поселения на 2003-2005 г.г. и на период 2010 г.

Целью программы является – создание необходимых условий для обеспечения доступности и высокого качества общего образования учащихся сельских средних школ.

Программа предусматривает создание сети опорных или базовых школ, обеспеченных кадрами, современным спортзалом, столовой, бассейном, покупку автобусов, строительство новых школ, соответствующих сети автомобильных дорог и др.

Срок реализации программы: 1 этап – 2003-2005 г., 2 этап – 2006-2010 г.

Приоритетным направлением деятельности образования является «Создание единого образовательного пространства поселения, как культурной и педагогической среды для формирования творческой личности школьников», Образовательная школа поселения участвует в инвестиционных программах, обеспечивающих развитие образования:

- инвестиционная программа ЧР по капитальному строительству;
- проект оснащения сельских школ федеральными и региональными комплектами учебников;
- программа Мирового Банка развития и реструктуризации системы образования;
- «Проект газификации сельской школы»;
- «Компьютеризация сельских и поселковых школ»;
- Программа «Школьный автобус» и «Дорога к школе», которая предусматривает ремонт автодорог;
- Программа «Новая школа», и ее развитии «Сельская школа», основными направлениями которой являются – организация и материально техническое кадровое обеспечение сельских школ, повышение качества и эффективности образовательного процесса.

Анализ состояния и предложения по реструктуризации школы в Большешемердянском поселении

Таблица № 6.2.1

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

№ п/п	Муниципальные образования школьные округа	Местоположение	Год постройки, материал	% Износа	Вместим. по проекту	Фактическая загрузка	Зона обслуживания – кол-во насел. пунктов, людей
1	2	3	4	5	6	7	8
	Верхнеачакская СОШ	д. Верхние Ачаки	1989	10	237	269	3 н. п.

Организация обучения

Таблица 6.2.2

№ п/п	Наименование базовой школы	Деревни, из которых доставляются учащиеся:		
		1-4 кл.	5-9 кл.	10-11 кл.
1	2	3	4	5
1	МОУ Верхнеачакская СОШ	д. М.Шемердяны, с. Б. Шемердяны, д. Яровойкасы	д. М.Шемердяны, с. Б. Шемердяны, д. Яровойкасы	д. М.Шемердяны, с. Б. Шемердяны, д. Яровойкасы

Дошкольное образование

В Большешемемердянском поселении функционирует дошкольное образовательное учреждение Детский сад «Солнышко».

Проектная емкость составляет на 1.01.2007 г. 20 мест при наличии 24 учащихся.

Система дошкольных учреждений в настоящее время не может быть строго регламентирована, как школьное образование. Эта система в дальнейшем может принимать различные формы, в том числе и в виде платных небольших учреждений по подготовке детей к школе. Для организации таких объектов могут использоваться помещения незагруженных школ.

Расчет норматива по детским дошкольным учреждениям принят условно, по аналогии с настоящим периодом, и может быть несколько скорректирован в зависимости от экономической ситуации в поселении, от изменения процента безработицы и степени трудоустройства родителей.

Расчет норматива обеспечения дошкольными учреждениями и общеобразовательными школами в Большешемемердянском поселении

Таблица 6.2.3

Показатели	Исходный год	2010 год	2025 год
------------	--------------	----------	----------

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Дети в возрасте до 16 лет, %	296	282	266
в том числе:			
Дети от 0 до 6 лет	89	85	80
от 0 до 3 лет	35		
от 3 до 6 лет	47		
6-летки	7		
Школьники 7-13 лет	150	143	135
Подростки 14-15 лет	57	54	51
<i>Дошкольные учреждения:</i>			
0-3 года	-	-	-
3-6 лет	19	18	17
6-летки	5	5	5
Итого детей, посещающих дошкольные учреждения	24	23	22
<i>Общеобразовательные школы:</i>			
школьники 1-9 кл. в возрасте 7-15 лет, чел	207	197	186
шестилетки, обучающихся в школе	-	-	-
Школьники 9-11 кл.	57	54	51
Всего подлежит обучению в общеобразовательной школе, чел	264	251	237
Из них в специализированных школах, чел.	-	-	-

Послешкольное трудовое обучение

В опорных населенных пунктах для подростков, получивших полное или неполное среднее образование и не продолживших обучение в техникумах или ВУЗах, целесообразно организовать кратковременные курсы по наиболее востребованным в поселении специальностям (шофер, механизатор и т.д.). Для этих целей могут быть использованы школьные помещения в вечернее время.

Закреплению молодежи на селе будет способствовать ежегодное проведение в конце учебного года (февраль – март) социологического опроса выпускников 9-х и 11-х классов с целью выяснения их дальнейших жизненных планов и потребностей. Анализ результатов, полученных за несколько лет, позволит целенаправленно формировать систему послешкольного образования.

6.2.2 Здравоохранение и социальное обеспечение

На сегодняшний день в поселении действуют три фельдшерских пункта, где трудятся 3 медицинских сестры, 3 обслуживающего персонала.

Проводится целевая диспансеризация населения поселения, определение групп и категорий населения по основным показателям здоровья.

В поселении получает практическую реализацию республиканская целевая программа развития медицинской помощи сельскому населению Чувашской Республики на 2002-2006 годы, направленная и на укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений в поселениях. Республикой через Минздрав ЧР району и поселению передается медоборудование.

Расширяется система медицинского обслуживания населения в соответствии с подпрограммой «Семейная медицина» выше приведенной программы.

В поселении реализуется 8 основных целевых программ: «Вакцинопрофилактика», «Программа развития медицинской помощи сельскому населению Ядринского района на 2005-2010 годы», «Профилактика и лечение артериальной гипертонии», «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», «Семейная медицина 2005-2010 годы», «Здоровый ребенок», «Совершенствование амбулаторно-поликлинической помощи», «Здоровое питание».

Населенные пункты, не имеющие на своей территории ФАП, обслуживаются ближайшими ФАП:

Верхнеачакский фельдшерский пункт обслуживает – д. Верхние Ачаки и д. Нижние Ачаки;

Большешемердянский фельдшерский пункт обслуживает – с. Большие Шемердяны и д. Яровойкасы;

Атликасинский фельдшерский пункт обслуживает – д. Малые Шемердяны, д. Атликасы и д. Аптышкасы;

Одной из существенных проблем всех лечебных учреждений является отсутствие горячего водоснабжения.

Для совершенствования системы здравоохранения поселения в первую очередь необходимо укомплектование квалифицированными кадрами лечебно-профилактических учреждений и укрепление материально-технической базы.

Рост заболеваемости и снижение рождаемости, а также высокие, несмотря на некоторое снижение, показатели по смертности требуют организации полноценной профилактической работы по предупреждению заболеваемости, особенно среди детей.

От качества медицинского обслуживания и от работы системы здравоохранения в целом во многом зависит и динамика демографических процессов на селе – как непосредственно за счет улучшения показателей по заболеваемости, смертности и рождаемости, так и опосредованно – за счет сокращения утечки лучших молодых кадров.

В настоящее время организация здравоохранения на селе получила новое направление – в Чувашской республике реализуется программа Международного банка реконструкции и развития: взамен сельских врачебных амбулаторий и ФАП создаются офисы врача общей практики (офис ВОП), где за счет применения новейшего оборудования и стационарозамещающих технологий можно проводить полное обследование пациента, ограничиваясь дневным стационаром. Эти учреждения призваны стать основой службы семейной медицины.

6.2.3 Сфера досуговой деятельности

Сфера культурно-досуговой деятельности, наряду с блоком жизнеобеспечения, является одним из важнейших социальных факторов, определяющих качество жизни населения. В системе приоритетов молодежи качество сферы досуговой деятельности, как правило, идет сразу после возможности трудоустройства, опережая уровень комфортности условий проживания. Развитие этой сферы, обеспечивающее не только удовлетворение культурных запросов, но и формирование их – одно из средств уменьшения оттока молодежи из села.

Потребности в сфере досуга определяются возрастом, семейным положением, уровнем образования, исторически сложившимися национальными традициями и жизненным укладом, а также культурно-досуговой инфраструктурой, сложившейся или формирующейся в поселении.

Возможности удовлетворения потребностей населения поселения определяются балансом свободного времени, материальными условиями, широтой выбора и качеством предлагаемых услуг.

В сфере досуговой деятельности весьма условно можно выделить несколько взаимосвязанных отраслей:

- культурно – просветительную и развлекательную деятельность;
- спортивно – оздоровительную деятельность;
- туристско – экскурсионную деятельность;
- длительный отдых, в том числе лечебно-оздоровительную деятельность и детский отдых;
- кратковременный массовый отдых;
- любительский промысел, охота и рыболовство;

Частично эти потребности удовлетворяются за пределами рассматриваемой территории (например, санаторно-курортное лечение), частично – на базе объектов разного профиля в пределах населенных пунктов, частично – в условиях природных ландшафтов.

Культурно-просветительная и развлекательная деятельность.

Социально – экономическое развитие общества неразрывно связано с созданием и сохранением культурных ценностей.

В этой сфере в поселении действуют:

- Верхнеачакский сельский Дом культуры;
- Нижнеачакский сельский клуб;
- Яровойкасинский сельский клуб;
- Малошемердянский клуб-библиотека;
- Верхнеачакская сельская модельная библиотека;
- Атликасинский сельский клуб;
- Большешемемердянский сельский Дом культуры;

Сельские ДК и клубы. Большая часть клубов размещается в кирпичных зданиях. Практически все клубные здания нуждаются в ремонте, причем около 50% - в капитальном. Во многих случаях клубные помещения размещаются в одном здании с другими объектами.

Для реализации творческих способностей населения имеется четыре формирования самодеятельного народного творчества, в том числе ансамбль песни и танца, хореографический ансамбль, фольклорный ансамбль, вокально-инструментальный ансамбль.

Библиотеки. Библиотечный фонд в настоящее время составляет 6000 ед. число читателей более 1002 человека.

Библиотека оснащена базовым компьютерным оборудованием (компьютерные центры, имеющие выход в Интернет), электронным каталогом, справочно-правовыми системами, а также электронными изданиями лучших книг.

При библиотеке работает клуб «Женщина».

Особое место в культурно-просветительной сфере занимает система **внешкольных образовательных учреждений**, обеспечивающая условия для выявления индивидуальных особенностей и склонностей ребенка и для развития его творческого потенциала в различных сферах деятельности.

Растущий спрос на различные виды дополнительного образования и внешкольного обучения, в том числе интерес к обучению народным ремеслам, возможно удовлетворить путем организации досуговых центров и ремесленных мастерских в помещениях, высвобождающихся в процессе реструктуризации школ.

Другим существенным аспектом в этой сфере является необходимость создания условий для совместной досуговой деятельности родителей и подростков. Организация «семейного досуга» - одна из функций клубных учреждений, где в самодеятельных творческих мастерских занимаются люди разных возрастов.

Спортивно-оздоровительная деятельность

Спортивно-оздоровительная деятельность осуществляется в рамках школьных занятий физкультурой и форме любительского спорта. Традиционными для поселения видами спорта являются легкая атлетика, футбол, волейбол, атлетическая гимнастика, вольная борьба.

Специальных спортивно юношеских летних лагерей на территории поселения нет, детей отправляют в межрайонные спортлагеря в соседние районы.

Водно-оздоровительные процедуры для детей проводятся в летнее время на искусственных водоемах. Плавательного бассейна в поселении нет.

Зимние виды спорта – на любительском уровне.

В поселении есть стадион, площадки оборудованные спортивным инвентарем, спортивный зал;

Туристско-экскурсионная деятельность.

В настоящем разделе туризм рассматривается как один из видов рекреационной деятельности населения поселения.

Туристическая деятельность разнообразная по целям, способам передвижения, продолжительности похода или экскурсий.

Спортивно-оздоровительный туризм. Для пешеходного и велосипедного летом и для лыжного – зимой благоприятны все лесные ландшафты (для лыжного – и открытые холмистые пространства). Характер рельефа позволяет проложить маршруты различной степени сложности.

Коллективные садоводства являются единственным видом семейного отдыха, для которого выделяются специальные территории. Садоводства выполняют также функции подсобного хозяйства и второго жилища на время летнего сезона.

Лечебно-оздоровительные учреждения.

Учреждений такого рода на территории нет. Тем не менее, потребность в оздоровительных учреждениях круглогодичного действия с возможностью отдыха и лечения с отрывом и без отрыва от производства (профилакториев) имеется.

Детский отдых.

Организованного детского отдыха в поселении нет.

Наиболее распространенной и устоявшейся формой длительного отдыха старшекласников в поселении, как и вообще в сельской местности, являются лагеря труда и отдыха при школах (как правило, с организацией досуга и питания), где работа в сельхозпредприятиях сочетается с туристическими походами и поездками, играми, состязаниями и пр.

Наряду с этим необходима организация летних спортивных лагерей (в т.ч. палаточных), для школьников, занимающихся в ДЮСШ.

Кратковременный массовый отдых.

Кратковременный массовый отдых в поселении, как это характерно для сельской местности вообще, носит организованный характер и имеет формы различных народных праздников, гуляний, ярмарочных представлений и т. д., проводимых как в поселениях, так и «на природе».

В Большешемемердянском поселении есть определенные традиции проведения таких празднеств.

Театрализованный праздник «Проводы зимы» проводится обычно 8 марта в центре поселения – на стадионе или на центральной площади; летний праздник «Акатуй» - на просторной поляне.

В их организации принимают участие все культурно-просветительные и спортивные учреждения, включая общеобразовательные и спортивные школы.

Специальных объектов, удовлетворяющих потребности населения в кратковременном отдыхе вне поселений, в естественных природных условиях, в поселении нет. В качестве таких объектов могут выступать: лесопарки, благоустроенные пляжи, спортивно-оздоровительные базы с прокатом спортивного инвентаря (лыж, саней, велосипедов) и с простейшими бытовыми помещениями – камера хранения, комната для переодевания, туалет (без ночлега).

Любительский промысел, охота и рыболовство.

Спортивная охота в пределах поселения практикуется в настоящее время главным образом на водоплавающих птиц, ввиду резкого сокращения за последние годы популяций охотничьих животных.

Существует ряд рекреационных занятий, не требующих создания специальных учреждений и обустройства – в частности, собирательская деятельность – сбор грибов и

ягод, лекарственных растений. Задача состоит в том, чтобы по возможности уберечь традиционные места сбора, чаще всего это лесные участки – от уничтожения.

6.3 Инженерное обеспечение

6.3.1 Водоснабжение

Существующее положение

Основным источником водоснабжения в поселении являются подземные воды. Забор воды осуществляется как посредством артезианских скважин глубиной от 80-120 м, редко более, так и посредством каптажа родников и колодцев.

В настоящее время в поселении эксплуатируется 7 артезианских скважин. Протяженность водопроводных сетей в поселении около 11,0 км, кроме того в поселении эксплуатируется порядка 45 колонок.

Из-за высокого физического износа сетей и водоразборных колонок, все они введены в эксплуатацию до 1970-1992гг, ежегодно увеличивается число аварийных ситуаций, а порою часть из них вообще выводится из эксплуатации. Износ сетей достигает 60%. Водопроводные сети имеются во всех населенных пунктах поселения. Однако, степень охвата водопроводными сетями того или иного населенного пункта недостаточна, также как и недостаточна производительность водозаборных сооружений. Установленная производственная мощность последних используется только на 40-45%. Насосных станций в поселении нет, нет и водоочистных сооружений.

Установленные лимиты водопотребления и водоотбор за 2006г. по отдельным населенным пунктам.

Таблица № 6.3.1.1

Наименование населенного пункта	Уста-нов-лен-ный лимит водопотребления (м ³ /сут)	Фактический водоотбор за 2006г. (м ³ /сут)			Протяжен-ность водопрово-дных сетей (км)	Количе-ство водораз-борных колоно-к/колод-цев	Обеспече-нность хоз.-питьевой водой (л/сут на 1 чел.)
		Всего	в том числе				
			хозпитьево-е	с/х и производ-ственное			
1	2	3	4	5	6	7	8
д. Верхние Ачаки	24,2	25,3	18,7	6,6	2,0	-	62
с. Большие Шемердяны	42,82	43,12	36,7	6,42	4,0		64
д. Нижние Ачаки	24,20	25,12	18,9	6,22	1,2		63

- Большешемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

д. Малые Шемердяны	26,19	27,21	19,2	8,01	1,8		65
д. Атликасы	28,78	29,13	19,9	9,23	2,8		61
д. Аптышкасы	3,69	4,1	3,1	1,0	-		
д. Яровойкасы	17,13	18,1	11,85	6,25	1,7		64
Итого по Большешемердянскому поселению:	167,01	172,08	128,35	43,73	11,0		65,7

Износ сетей достигает 70%, реконструкции подлежат 50% сетей.

Таким образом, учтенный водоотбор подземных вод по Большешемердянскому поселению за 2006г. составил 172,08 м³/сут, в том числе на:

– хозяйственные цели – 128,35 м³/сут.

Среднесуточное потребление воды на одного сельского жителя по поселению составляет 65,7 л/сут, что соответствует нормативным и санитарным показателям. Имеющиеся водопроводные сети и источники водоснабжения обеспечивают потребности в воде на хозяйственно-питьевое водоснабжение, коммунально-бытовые нужды и др.

Схема водоснабжения

Источником водоснабжения населенных пунктов приняты подземные воды.

Во всех населенных пунктах поселения намечаются системы водопровода, обеспечивающие потребности в воде населения поселения, общественно-коммунальных объектов, сельскохозяйственных предприятий, объектов отдыха и т.д.

Приоритетным является развитие сетей водоснабжения в сельских населенных пунктах, где имеются школы, медицинские учреждения, объекты соцкультбыта и т.д.

Животноводческие комплексы, фермы, могут обеспечиваться подземными водами, а в отдельных случаях и поверхностными водами, от собственных локальных систем, либо могут подключаться к сетям близлежащих населенных пунктов. Практически во всех населенных пунктах предполагается расширение существующих водозаборов.

Последнее может быть осуществлено, с одной стороны, за счет увеличения водоотбора на существующих скважинах по результатам обследования их и проведения на них гидрорежимных наблюдений, либо за счет бурения дополнительных эксплуатационно-разведочных скважин.

Водопотребление большинства населенных пунктов составляет до 100м³/сут, а с учетом животноводства в личных хозяйствах – до 150м³/сут.

Водоснабжение каждого поселения решается в основном локально. Количество скважин, необходимых для обеспечения водой, уточняется на следующих стадиях проектирования. Производительность скважин в среднем составляет 1,0 – 3,0л/сек (80 – 250м³/сут).

6.3.2 Хозяйственно-бытовая канализация.

Существующее положение

Из 7 населенных пунктов поселения, система канализации имеется только в одном населенном пункте деревне Верхние Ачаки. Очистные сооружения канализации находятся в ведении МОУ Верхнеачакской СОШ.

6.3.3 Электроснабжение

Существующее положение

Электроснабжение Большешемердянского поселения осуществляется от Кукшумской электроподстанции северных сетей Чувашской энергосистемы.

Таблица 6.3.3.1

№ п/п	Наименование района, организации и населенных пунктов	Данные по электроподстанциям	
		Номер электроподстанции	Мощность, кВа
1	2	3	4
1	с. Большие Шемердяны	234	100
2	с. Большие Шемердяны		100
3	д. Верхние Ачаки	226	400
4	д. Верхние Ачаки	179	100
5	д. Нижние Ачаки	178	60
6	д. Яровойкасы	349	250
7	с. Малые Шемердяны	162	60
8	д. Атликасы	216	100
9	д. Атликасы	348	160
10	д. Аптышкасы	147	60

Основное оборудование подстанций находится в удовлетворительном состоянии. Трассы ВЛ в удовлетворительном состоянии, опоры железобетонные.

Распределение электроэнергии между потребителями поселения осуществляется на напряжении 10 кВ.

Расход электроэнергии по Большешемердянскому поселению за 2006г. составил около 1834,9 тыс.кВтч.

Современный удельный расход электроэнергии на коммунально-бытовые нужды населения составляет около 840 кВтч в год.

Существующая схема высоковольтных электрических сетей обеспечивает надежное электроснабжение поселения. Основной проблемой является изношенность распределительных электрических сетей 0,4-10кВ.

6.3.4 Теплоснабжение

Существующее положение

Теплоснабжение потребителей Большешемердянского поселения децентрализованное и осуществляется от ряда мелких сельскохозяйственных, промышленных и отопительных котельных.

В поселении котельные расположены при школе, администрации колхоза и Верхнеачакском фельдшерском пункте.

Отопление индивидуальной жилой застройки осуществляется от местных отопительных систем (печь, котел).

Котельные школ и ДОУ работают на газовом топливе и находятся в удовлетворительном состоянии.

6.3.5 Газоснабжение

В настоящее время газоснабжение потребителей Большешемердянского поселения осуществляется природным и сжиженным газом. Природный газ подается по отводу диаметром 150 мм от магистрального газопровода Казань-Новгород на АГРС.

В настоящее время работы по газификации индивидуальных жилых домов закончены, переводятся на газ котельные объектов соцкультбыта.

Годовой расход природного газа по Большешемердянскому поселению за 2006г. Составил 3181,5 тыс.м³, в том числе жилищно-коммунальное хозяйство – 2940 тыс.м³, сельское хозяйство, промышленность и прочее – 241,5 тыс.м³. Количество газифицированных домов и квартир природным газом более 85 %.

Применение газа намечается в сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном секторе, а также в качестве топлива для котельных и автономных систем отопления жилого фонда.

Использование природного газа улучшит условия проживания населения, позволит использовать газ как топливо для котельных, значительно снизить расходы на тепло- и энергоснабжение.

6.3.6 Связь

Телефонизация

В настоящее время в поселении функционирует одна телефонная станция на 500 номеров.

Тип прокладки – подземная кабельная линия.

В Большешемердянском поселении телефонизированы все населенные пункты. Общее количество установленных телефонов в поселении составляет 320 номеров.

На территории поселения установлены таксофоны во всех населенных пунктах.

Степень обеспеченности населения телефонами в целом по поселению невысокая и составляет в среднем – 10 %.

Номерной емкости существующих АТС на 2010 год недостаточно, поэтому необходимо расширение станций для обеспечения устойчивой связи существующих и новых потребителей поселения.

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

Предусматривается дальнейшая цифровизация местной телефонной связи, а также развитие телефонной сети предполагается путем расширения таких услуг связи как сотовая связь, интернет.

Электрическая телефонная связь объединяет междугороднюю, сельскую телефонную связь и радиосвязь. Имеется автоматическая линия связи с выходом в любую точку России.

Генеральным планом предусматривается норма телефонной плотности для АТС-100%, т.е. на расчетный срок предусмотрена установка телефона в каждом доме.

Все большее количество сельских жителей обрели потребность в сотовой телефонной связи. На 01.01.2007г. число абонентов сотовой связи в Большешемемердянском поселении составляет – 426 человек.

Радиофикация

В поселении нет программно радиовещания.

Телевидение

Прием программ телевизионного вещания в Большешемемердянском поселении осуществляется через систему спутникового телевидения. В настоящее время осуществляется двадцати программное телевидение – ОРТ, НТВ, РТР, Культура, и др. . На канале РТР в вечернее время транслируется Чувашское телевидение.

7. Основные технико-экономические показатели

Таблица 7.1

№№ п/п	Показатели	Единиц а измере ния	Соврем енное состоян ие	Расчетный срок
1	2	3	4	5
1	Территория			
1.1	Всего:	га.	5545	
	в том числе:			
	- земли сельскохозяйственного назначения	га.	5184,1	
	- земли населенных пунктов	"-	351,5	
	- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, космического обеспечения, обороны, безопасности и иного специального назначения за пределами поселений.	"-	1,7	
	- земли особо охраняемых территорий и объектов	га.	-	
	- земли лесного фонда	"-	1,1	
	- земли водного фонда	"-	4	
	- земли запаса	"-	-	
1.2	Из общей территории:	"-		
	земли федеральной собственности	га.	439	
	земли субъектов РФ	"-	3755,9	
	земли муниципальной собственности	"-	813	
	земли частной собственности	"-	537,1	
2	Население			
2.1	Численность сельского населения	чел.	1912	1714
2.2	Возрастная структура населения:			
	- дети до 16 лет	"-	296	266
	- население в трудоспособном возрасте (мужчины то же 16-59 лет, женщины 16-54 лет)	"-	1172	1051
	- Население старше трудоспособного возраста	"-	444	398
2.3	Численность занятого населения	чел.	1084	972
	в том числе:			
	- в производстве товаров	чел.	959	860
	из них:			
	Промышленность и строительство	"-	91	82
	сельское хозяйство	"-	856	768

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

	Транспорт и связь	-"	12	10
	- в производстве услуг	-"	125	112
2.4	Плотность населения	чел. / км ²	0,34	0,31
3	Экономический потенциал			
3.2	Объем производства продукции сельского хозяйства	млн. руб.	51,0	
4	Жилищный фонд			
4.1	Всего:	м ² общей площад и	48188	
4.2	Из общего жилого фонда в государственной и собственности	м ² общей площад и	-	
4.2	Из общего жилого фонда в муниципальной и ведомственной собственности	-"	-	
	Из общего жилищного фонда в частной собственности	-"	48188	
4.3	Обеспеченность населения общей площадью квартир	м ² /чел.	25,2	
4.4	Обеспеченность жилищного фонда			
	- водопроводом	% от общего жилищного фонда	25	
	- канализацией	-"		
	- центральным отоплением	-"		
	- ваннами (душем)	-"		
	- газом	-"		
	- горячим водоснабжением	-"	-	
5	Объекты социального и культурно-бытового обслуживания			
5.1	Детские дошкольные учреждения проектной емкостью – всего/чел.	мест	20/24	20/22
5.2	Общеобразовательные школы проектной емкостью - всего/чел.	-"	237/264	237/237
6	Транспортная инфраструктура			
6.1	Протяженность автомобильных дорог	км.	20,5	
	в том числе:			
	- федерального значения	-"	-	
	- республиканского значения	-"	13,68	
	- муниципального значения	-"	2,97	

	- местного значения	-"-	3,85	
--	---------------------	-----	------	--

Раздел 2. Обоснование вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию.

2.1. Планировочная организация территории.

2.1.1 Планировочная структура и функциональное зонирование территории.

Планировочная структура:

При разработке генерального плана поселения Большешемердянского на архитектурно-планировочное решение основное влияние оказали: сложившаяся застройка, внешние транспортные связи, рельеф местности, природное окружение села.

В основу организации поселения положены принципы создания наилучших условий для труда, быта и отдыха населения и отвечающих санитарно-гигиеническим, техническим и эстетическим требованиям, целесообразное размещение по их функциональному назначению и архитектурной выразительности в композиции поселения. Максимальное сохранение исторически сложившейся структуры поселения.

Архитектурно-композиционным ядром Большешемердянского поселения является село Большие Шемердяны. В нем пространственно объединены ведущие объекты общественного назначения. Вокруг села Большие Шемердяны расположены населённые пункты: д. Нижние Ачаки, д. Верхние Ачаки, д. Малые Шемердяны, д. Атликасы, д. Аптышкасы, д. Яровойкасы. В них размещены подцентры с набором общественных зданий необходимых для полноценной жизнедеятельности.

2.1.2 Система расселения

В соответствии с проектными решениями «Территориальной комплексной схемы градостроительного развития республики Чувашия» принятая на территории республики система расселения строится по ранговому принципу:

- республиканский опорный центр
- опорные центры зональных систем расселения
- центры групповых систем расселения
- центры местных систем расселения

Село Большие Шемердяны является центром местной системы расселения в структуре районной системы расселения с одноимённым названием и определена как «точка роста» с:

- демографическим потенциалом
- транспортными условиями
- состоянием социальной и инженерной инфраструктур
- объектами межселенных функций

Большешемердянское поселение состоит из 7 населённых пунктов с общей численностью населения 1912 человек. В самом крупном населённом пункте с. Большие Шемердяны проживает 435 человек.

2.1.3 Архитектурно-планировочная организация населённых пунктов.

В основу архитектурно-планировочной организации населённых пунктов Большешемемердянского поселения были положены следующие принципы:

- Взаимосвязанное расположение всех архитектурно-планировочных элементов, образующих каждый населённый пункт в единый рационально-организованный организм.
- Чёткое функциональное зонирование (членение села на зоны промышленные, жилые и общественные).
- организация санитарно-защитных зон, соблюдение природоохранных, и санитарно-гигиенических требований.
- Целесообразная транспортная схема обеспечивающая удобную и скоростную связь между населёнными пунктами.
- Максимальное сохранение исторически сложившейся застройки.
- Полное освоение резервов в границах населённых пунктов.

2.1.4 Функциональное зонирование территории.

Проектом предусмотрено чёткое функциональное зонирование Большешемемердянского поселения.

Село Большие Шемердяны – административно-бытовой и культурный центр;

Деревня Нижние Ачаки, д. Верхние Ачаки, д. Малые Шемердяны, д. Атликасы, д. Апытышказы, д. Яровойказы – усадьбы бригады вокруг которых сельхозугодья и лесные массивы.

При проектировании был произведен комплексный учёт архитектурно градостроительных традиций природно-климатических ландшафтных, национальных бытовых, охраны окружающей среды памятников истории и культуры. Упорядочение планировочной структуры и сети улиц, системы общественного обслуживания.

В пределах Большешемемердянского поселения выделены следующие функциональные зоны и территории:

- зона населённых пунктов.
- зона транспортной и инженерной инфраструктуры.
- зона преимущественного сельскохозяйственного использования.
- зона преимущественного лесохозяйственного использования.
- зона охраняемых территорий.

1. Зона населенных пунктов включает в себя:

- территории в пределах населённых пунктов и резервы предложенные проектом для развития.

2. Зона транспортной и инженерной инфраструктуры включает в себя:

- территории занятые автодорогами республиканского и местного значения а также территории транспортной инфраструктуры (заправочные станции, остановки и т.д.).

- электрические сети, водопроводы, газопроводы и инженерные сооружения также входят в инженерную инфраструктуру.

- проектом предусмотрено расширение зон транспортной и инженерной инфраструктуры.

- при выборе участков и трасс различных коммуникационных коридоров стремились к минимальному изъятию территорий лесных и сельскохозяйственных угодий.

3. Зона преимущественного сельскохозяйственного использования включает в себя сельхозугодья.

4. Зона преимущественного лесохозяйственного использования включает в себя леса.

5. Зона охраняемых территорий включает в себя:

- защитные и противоэрозионные леса;

- защитные лесные полосы автодорог;

- водоохранные и прибрежные зоны водотоков и водоёмов;

- зоны санитарной охраны.

6. Зона рекреационного назначения.

Учитывая значимость и возможность природного комплекса Большешемемердянского поселения проектом предлагается организация зон кратковременного и длительного отдыха для взрослых и детей.

2.2. Социальная инфраструктура и система обслуживания.

2.2.1. При разработке генерального плана Большешемемердянского поселения развитие социальной инфраструктуры и системы обслуживания предусматривалось согласно представленных ниже расчетов.

2.3. Транспортная инфраструктура.

2.3.1. Автомобильные дороги.

В целях упорядочения деятельности по эксплуатации и развитию сети автомобильных дорог в Чувашской Республике кабинет министров Чувашской республики принял постановление № 314 от 15. 12. 2003 года об автомобильных дорогах общего пользования:

- республиканские дороги – собственность Чувашской Республики включая основные республиканские и прочие республиканские дороги.

- дороги местного значения являются собственностью муниципальных образований.

Опорная сеть – республиканские дороги утверждаются 1 раз в 5 лет.

По территории Большешемердянского поселения проходят дороги общего пользования:

Республиканского значения:

– «Ядрин-Николаевское»;

– «Сура»;

муниципального значения:

– «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - с. Большие Шемердяны - д. Наснары;

– д. Большие Шемердяны – д. Наснары – д. Яровойкасы;

местного значения:

– «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы – д. Нижние Ачаки;

– «Ядрин – Николаевское - Новые Атаи» - д. Симекейкасы.

Проектные решения:

Все дороги ведущие к населённым пунктам асфальтированные.

Предлагаемая плотность сети автодорог общего пользования с твёрдым покрытием позволяет осуществлять быструю транспортную доступность между населёнными пунктами.

В поселении имеются грунтовые дороги эпизодического пользования.

В зимнее время возникает проблема очистки дорог от снега в населённых пунктах.

В период снежных заносов и весенней распутицы ограничены возможности оказания первой медицинской помощи и подъезда в экстренных ситуациях.

Мероприятия по автодорогам общего пользования разработаны ОАО «Дорожный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Иркутскгипродорнии», на основании задания Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики, на основании постановления Кабинета Министров Чувашской Республики № 227 от 13 сентября 2006г.:

- Программа «Модернизация и развитие автомобильных дорог в Чувашской Республике на 2006-2010 годы с прогнозом до 2025 года (вопросы строительства и реконструкции федеральных, республиканских и муниципальных дорог) и подпрограмма "Модернизация и развитие придорожной инфраструктуры на автомобильных дорогах в Чувашской Республике на 2006 – 2010 годы с прогнозом до 2025 года";

- Программа строительства автодорог ЧР, соединяющих сельские населенные пункты с автодорогами общего пользования на период до 2010 г. с прогнозом

до 2015г. и подпрограмма строительства и реконструкции автодорог для обеспечения безопасности движения школьных автобусов ЧР.

В результате реализации этих программ населённые пункты получили постоянную круглогодичную транспортную связь с райцентром между собой и возможность выезда на основные трассы.

На I очередь предусмотрено:

Из 7 населенных пунктов в Большешемемердянском поселении все населенные пункты имеют автодорожные подъезды с твердым покрытием и охвачены автобусным сообщением.

2.3.2. Автомобильный транспорт.

Транспортное обслуживание Большешемемердянского поселения осуществляют автобусы Ядринского ПАТП, филиал РГУП Чувашавтотранс, а также автобусы Чебоксарского, Новочебоксарского АТП и автобусы частных предпринимателей с лицензиями на перевозки.

Пригородные маршруты связывают Большешемемердянского поселения с основными городами республики и с другими поселениями регулярными автобусными сообщениями по дорогам с твёрдым покрытием имеющих IV техническую категорию.

На маршрутах помимо муниципальных автобусов работают коммерческие и маршрутные такси.

Основные проблемы:

- зимнее содержание дорог;
- высокий износ автопарка;
- техническое состояние дорог.

Проектом предусматривается:

- организация пригородного автобусного сообщения между райцентром и всеми населёнными пунктами.
- ремонт дорожной одежды

Техническое обслуживание автотранспорта.

Анализ дорожной сети и населённых пунктов поселения выявил основные узлы в которых можно рекомендовать размещение предприятий автосервиса, с учетом роста интенсивности движения. При этом количество станций тех. обслуживания и постов на них, количество АЗС и прочих сооружений будет регулироваться конкуренцией в условиях рыночной экономики.

В соответствии со СНиП 2.07.01-89 следует предусмотреть станции технического обслуживания автомобилей из расчёта 1 пост на 200 легковых автомобилей. Автозаправочные станции из расчёта 1 топливораздаточная колонка на 1200 легковых автомобилей.

Рынок транспортных услуг превышает расчётные потребности по действующим нормативам. Причина этого – новые условия для развития частного предпринимательства и конкуренции между предпринимателями.

Предусматривается сформировать систему технического обслуживания и контроля автотранспортных средств и придорожного сервиса в соответствии с международными требованиями.

Предложения по увеличению источников финансирования.

Приоритетными местами для развития частного бизнеса являются придорожные зоны:

- для развития сети фирменных магазинов с/х продукции по трассе;
- для развития предприятий по переработке продуктов в соответствии с экономической ситуацией (мясомолочное производство, куры, переработка овощей, фруктов, мёд, грибы);
- ремонт автотранспорта на базе существующих предприятий;
- организация предприятия общественного питания.

Так как администрация заинтересована в привлечении инвестиций, предприниматель может рассчитывать на льготное финансирование, налогообложение, кредиты, вопросы землеотводов, утверждение пакетов документов, инженерное обеспечение.

Дополнительные мероприятия обеспечивающие выполнение программы развития транспортной инфраструктуры:

- тендерные торги подрядных организаций;
- конкурсы на лучшее содержание территориальных дорог и сооружений на них;
- информационное обеспечение (радио, телевидение, интернет, газеты);
- развитие рекламного и информационного комплексов по трассе;
- реконструкция существующих и строительство новых сооружений линейной автотранспортной службы;
- строительство на средства предпринимателей и сельской администрации инвестиционных комплексов, включающих автобусный павильон, пункт общественного порядка, автостоянку, телефон, предприятия торговли и общественного питания, наглядную аннотацию.

Безопасность дорожного движения.

Риск возникновения чрезвычайной ситуации на транспорте.

Основные причины ДТП – из-за неудовлетворительного состояния дорожных условий:

- низкое сцепление покрытия проезжей части. особенно в зимнее время, отсутствие ограждений на опасных участках с высокими уклонами перед мостами;
- неровное покрытие, трещины, ямы;
- высокая интенсивность движения и пропуск транзитного транспорта по территории населённых пунктов;
- несоответствие параметров дороги (в том числе радиусов кривых в плане) её техническим критериям;
- в зимнее время – сужение проезжей части и наличие снежных валов, ограничивающих видимость.

Перечень мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций на автотранспорте и обеспечению безопасности движения:

- улучшение качества зимнего содержания дорог, особенно на участках с уклонами перед мостами;
- устройство дорожных ограждений, разметка проезжей части, установка снегозащитных сооружений и дорожных знаков;
- создание систем дорожного сервиса для отдыха водителей;
- работа служб ГИБДД за соблюдение правил дорожного движения, особенно на подъездах к населённым пунктам, при отсутствии обходов, применение средств регулирования движения и информации для предотвращения дорожно-транспортных происшествий и чрезвычайных ситуаций;
- в проектах планировки населённых пунктов при размещении новых районов жилой застройки зарезервировать трассы для пропуска основных потоков грузового транзитного транспорта;
- информационные стенды, информирующие о возможных объездах, дублирующих трасс.

2.4. Инженерная инфраструктура.

2.4.1. Водоснабжение.

Проектные решения:

В населённых пунктах Большешемемердянского поселения намечается система водопровода обеспечивающая потребность в воде, соответствующей требованиям СанПин 2.1.4. 1074-01. «Питьевая вода» жилые здания, общественно-коммунальные, сельскохозяйственные объекты, объекты отдыха и промышленные предприятия, требующие воду питьевого качества.

Нормы водопотребления принимаются в соответствии со СНиП 2.04.02-84*

№ № п.п.	Наименование	Нормы водопотребления, л/сутки	
		I	II
1	Населённые пункты с численностью более 100 человек	150	180
2	Населённые пункты с численностью 100 человек	120	150
3	Опорные населённые пункты	180	200

Данные нормы включают расходы воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых и общественных зданиях, нужды домашнего скота и местной промышленности, поливку улиц.

Расход воды для нужд животноводства определены по следующим усреднённым нормам

№	Наименование	Нормы водопотребления, л/сутки
---	--------------	--------------------------------

- Большешемемердянское поселение –
Разработка проектов генеральных планов сельских поселений

№ п.п.		
1	Крупно рогатый скот	70
2	Свиньи	40
3	Овцы	20
4	Лошади	100
5	птицы	3

Расход воды на производственные нужды сельскохозяйственных предприятий по данным специальной литературе принят 200 м³/сут. на одно хозяйство.

Расходы воды для целей пожаротушения. количество пожаров, устанавливаются в зависимости от численности населения на следующей стадии проектирования.

Источники водоснабжения.

Возможными источниками водоснабжения могут быть поверхностные и подземные воды.

Основными источниками водоснабжения приняты подземные воды.

Схема водоснабжения.

В населённых пунктах предусматривается централизованная система водоснабжения.

Источником водоснабжения, как указывалось выше, приняты подземные воды. Количество подземных арт-скважин для целей водоснабжения уточняются в следующей стадии проектирования.

Водоснабжение каждого населённого пункта решается в основном локально.

В зависимости от потребных расходов воды на территории поселения рекомендуется принять следующие схемы водоснабжения:

а) для населённых пунктов с малым расходом воды и количеством скважин не более 2-3 состав сооружений следующий:

- водозаборные скважины;
- водопровод от скважин до разводящих уличных водопроводных сетей;
- водонапорная башня или подземный резервуар;
- пожарные открытые водоёмы.

б) для населённых пунктов с количеством скважин >3 (большим потребным расходом воды)

- водозаборные скважины с погружными насосами;
- сборный подземный резервуар;
- насосная станция II подъёма;
- водопроводы и разводящая уличная сеть;
- водонапорная башня или подземный контр резервуар;
- открытые пожарные гидранты.

В каждой системе предусматриваются обеззараживающие установки.

Разводящая водопроводная сеть проектируется по кольцевой и тупиковой схемам.

Зоны санитарной охраны.

Для предохранения источников хозяйственно – питьевого водоснабжения от возможных загрязнений на всех скважинах предусматривается организация водоохраных зон в составе 3 поясов:

- в первый пояс зон санитарной охраны включается территория в радиусе 30 -50 м вокруг скважины. территория первого пояса ограждается и благоустраивается, запрещается пребывание лиц не работающих на головных сооружениях.

- в зону второго и третьего поясов на основе специальных изысканий включаются территории, обеспечивающие надёжную санитарную защиту водозабора в соответствии с требованиями Сан Пин 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения – Минздрав России 2002г. На территории второго и третьего поясов устанавливается ограниченный санитарный режим.

Для всех водопроводных сооружений устанавливаются зоны строгого режима с целью обеспечения санитарной надёжности их. На территории зон должны быть проведены все мероприятия в соответствии с требованиями Сан Пин 2.1.4.1110-02.

2.4.2. Хозяйственно – бытовая канализация.

В населённых пунктах Большешемемердянского поселения централизованная система канализации отсутствует.

Сточные воды от населения поступают в выгреб и колодцы, а затем используются для удобрения на поля и приусадебные участки.

Хозяйственно – бытовая канализация каждого населённого пункта в основном намечается локальной Системы канализации населённых мест рекомендуется раздельными, с независимым отводом хозяйственно бытовых и дождевых вод.

В хозяйственную предусматривается приём сточных вод от жилой застройки, сельхозпредприятий.

Сточные воды от мытья и дезинфекции машин и доильных установок перед выпуском в канализацию должны проходить предварительную очистку в грязеотстойниках с бензоуловителями.

В хозяйственную канализацию не принимается навозная жижа которая должна собираться в водонепроницаемые жижесборники и компостироваться. В перспективе целесообразно устройство специальных установок по обработке и сушке навоза с дальнейшим использованием для целей удобрения полей.

Очистка сточных вод – полная биологическая с системой очистки. Ил образующийся для удобрений или складировать на площадке с дальнейшей обработкой.

Общая принципиальная схема канализации населённого пункта представляется в следующем виде: сточные воды по уличным коллекторам поступают к главной насосной станции которая перекачивает их на очистные сооружения.

Площадки очистных сооружений должны располагаться ниже по течению реки относительно населённого пункта, на спокойном рельефе.

2.4.3. Электроснабжение.

Электрические нагрузки. Проектная схема.

Электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора рассчитываются по удельным нормам электропотребления на одного жителя. Нормы предусматривают электроснабжение жилых и общественных зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания наружным освещением, системами водоснабжения и теплоснабжения и составит на I этап – 1834,9 тыс.кВтч в год и на II этап – 2350 тыс. кВт.ч.

Рост электрических нагрузок на расчётные периоды обусловлен необходимостью создания комфортных условий для проживания населения и благоустройством жилого фонда. Основной проблемой является изношенность электрических сетей. Поэтому необходимо осуществить её реконструкцию. Прохождение трасс высоковольтных линий смотри чертёж «Схема транспортной и инженерной инфраструктуры».

2.4.4. Теплоснабжение.

Теплоснабжение потребителей децентрализованное.

Имеющиеся в поселении котельные работают на газовом топливе, отапливает общественные здания. Остальные потребители имеют индивидуальные газовые котлы.

Потребителями тепловой энергии являются:

- жилищно-коммунальный сектор;
- сельскохозяйственное производство;
- прочие потребители.

Теплоснабжение Большешемемердянского поселения осуществляется от источников работающих на природном газе и на расчётный период теплоснабжение новых потребителей начинается от этих же источников с использованием новых энергосберегающих технологий и быстровозводимых (транспортабельных) котельных для обслуживания соц. культ. быта и сельскохозяйственного производства.

2.4.5. Газоснабжение.

Согласно программы газификации республики Чувашии газифицированы населенные пункты поселения. Прохождение трасс магистрального, а также межпоселкового газопроводов показаны на чертеже «Схема транспортной и инженерной инфраструктуры».

2.4.6. Объекты связи.

За счёт частных инвестиций и государственных вложений в Большешемемердянском поселении существует телефон, сотовая связь, Интернет. Имеются индивидуальные установки спутникового телевидения.

Раздел 3. Этапы реализации предложений по территориальному планированию, перечень мероприятий по территориальному планированию.

3.1 Мероприятия по территориальному планированию на 1 очередь.

Проектом предлагается:

1. Не вносить существенных изменений в сложившуюся систему расселения.

2. Объединить центр поселения с входящими населенными пунктами общей транспортной и инженерной инфраструктурами.

3. Определиться с зонированием территории поселения с учетом зон ограничений, которые существенно влияют на дальнейшее развитие поселения.

3.2. Мероприятия по территориальному планированию на период реализации генерального плана поселения (перспектива).

В основу архитектурно-планировочной организации поселения положены следующие принципы:

Создание единого функционального организма поселения путем объединения всех архитектурно-планировочных элементов в единый рационально-организованный организм.

- Организация четкого функционального зонирования территории поселения с учетом зон ограничений, природных условий, границ земель различных категорий.
- При перспективном развитии населенных пунктов поселения учитывать предложенное проектом зонирование территории на зоны – производственную, жилую, общественную.
- Организация санитарно-защитных зон с сокращением их в перспективе с учетом проведения необходимых мероприятий.
- Соблюдение природоохранных и санитарно-гигиенических требований на территории поселения.
- Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры.
- Сохранение памятников истории и культуры, природоохранных зон, исторически сложившейся застройки и структуры поселения.
- Освоение резервных территорий в границах поселения.
- Развитие общественной инфраструктуры путем строительства в населенных пунктах объектов культуры образования, медицины, спорта, торговли и бытового обслуживания.
- Разработка регламента и правил застройки сельских поселений и населенных пунктов входящих в поселение.

3.3 К числу первоочередных мероприятий, обеспечивающих упрощение процедур осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства относятся:

- Разработка и утверждение Правил землепользования и застройки Большешемемердянского поселения, проектов планировки территории массового жилищно-гражданского строительства.
- Создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.
- Разработка комплексных целевых программ развития транспортной и инженерной инфраструктур.