

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О Порядке организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. *Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О Порядке организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики».

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 17.06.2014 №482 (*постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 23.08.2016 №438 внесены изменения*).

В ходе оценки регулирующего воздействия (ОРВ):

- установлено, что проектом акта регламентируется порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики (далее - порядок).

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Необходимость установления порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики возникла с учетом положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», приказа Министерства экономического развития и торговли Чувашской Республики от 16.11.2010 №184 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов», Уставом Ядринского района Чувашской Республики.

Актуальной задачей является проработка вопроса по порядку организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести наличие избыточных требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях осуществления торговой деятельности в нестационарных торговых объектах на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2.3. *Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

-субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности - владельцы нестационарных торговых объектов, желающие разместить их на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Количество нестационарных торговых объектов в Ядринском районе Чувашской Республики в 2018 году составляет 27 объектов с общей площадью 444,4 кв.м.

2.4. *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Риск несанкционированной торговли на территории Ядринского района в местах, не предназначенных для этих целей, – появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов¹, связанный с ним риск нарушения санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции, что, в свою очередь, может привести к риску возникновения заболеваний у населения – покупателей продукции.

2.5. *Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. *Основные цели правового регулирования:*

В соответствии с существующей проблемой были выделены следующие цели правового регулирования:

-удовлетворение потребностей населения в товарах (напитках, фруктах, овощах и т.п.) и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли;

-регламентация порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики;

-развитие конкуренции на территории Ядринского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения влечет за собой появления риска несанкционированной торговли на территории Ядринского района Чувашской Республики.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* принятие проекта в качестве нормативного правового акта повлечет следующие изменения: право размещения нестационарных торговых объектов возникает после проведения открытого аукциона.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов, включенных в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

4.4. *Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования*

¹ Самовольно установленные нестационарные торговые объекты - нестационарные торговые объекты, размещенные в отсутствие правовых оснований, в том числе в местах, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, а также без договорных отношений с уполномоченным органом.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или индивидуальный предприниматель, желающие разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского района Чувашской Республики;
- общество в лице потребителей услуг розничной торговли и общественного питания.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

– негативный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих получить разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

– негативный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики), выраженный в неразвитости розничной торговли, прежде всего, торговых точек шаговой доступности, а также в сохранении недостаточного правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

– негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в дискомфорте при проведении покупок ввиду отсутствия нестационарных объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

Варианты 1.1-1.2

При выборе варианта 1.1 государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления, и варианта 1.2 при условии наличия одновременного дефицита мест размещения объектов нестационарной торговли и повышенного спроса на них со стороны предпринимателей могут возникнуть следующие риски:

– риск необъективного принятия решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

– коррупционный риск при принятии решения об отборе хозяйствующих субъектов для организации деятельности в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время на территории Ядринского района Чувашской Республики спрос на места для размещения нестационарных торговых объектов со стороны предпринимателей незначителен.

Баланс выгод и издержек предполагаемого варианта регулирования сводится к сравнению чистых общественных выгод, в том числе бюджетных, и издержек ряда субъектов предпринимательской деятельности, в рамках которого приоритет первых позволяет рекомендовать введение *варианта 1.1* прямого государственного регулирования.

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.1	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.2
Государство	Негативный	Позитивный	Слабый негативный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Разнонаправленный, но больше положительный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

Не предусматривается никаких расходов и доходов в местный бюджет, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2). Прямое государственное регулирование.

Доходы местного бюджета: от заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в местный бюджет может поступить ориентировочно до 200 тыс. рублей в год для обоих вариантов.

Расходы: в пределах бюджетных ассигнований на деятельность структурного подразделения. Предусматривается работа по приему документов одного работника – специалиста Ядринской районной администрации Чувашской Республики – и последующее подписание главой Ядринской районной администрации Чувашской Республики разрешения. Ориентировочные расходы: 1 час рабочего времени на одно заявление или 5-8 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час – ориентировочно 75,0 рублей. Итого: $5 - 8 * 75,0 = 375,0 - 600,0$ рублей с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности Ядринской районной администрации Чувашской Республики. Ориентировочные расходы на оплату отчетов рыночной оценки мест размещения нестационарных торговых объектов: один отчет рыночной оценки одного места размещения будет составлять около 2500 рублей. Итого: $2500 \text{ руб.} * 27 = 67500 \text{ руб.}$ на все места размещения нестационарных торговых объектов.

Выгоды и издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

Ориентировочно расходы субъектов предпринимательской деятельности на оплату права на размещение нестационарных торговых объектов могут составить 9,0 - 16,0 тыс. рублей в год. Кроме этого дополнительные расходы, связанные с подготовкой копий документов, прилагаемых к заявке для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики ориентировочно составит:

Вариант 1: для подготовки документов для участия в аукционе потребуется от 8 до 24 часов (при среднемесячной заработной плате за январь-апрель 2018г. 20474,1 рубля затраты составят от 116,3 рублей до 348,9 рублей), затраты на изготовление копий документов составят от 5,0 рублей до 15,0 рублей (стоимость копии 1 листа = 5 рублей* 1-3 листа). Всего затраты оцениваются в сумме 121,3 - 363,9 рублей.

Вариант 2: для подготовки документов для участия в аукционе потребуется 8 часов (при среднемесячной заработной плате за январь-апрель 2018г. 20474,1 рубля затраты составят 116,3 рублей), затраты на изготовление копий документов составят 5,0 рублей (стоимость копии 1 листа = 5 рублей* 1 лист). Всего затраты оцениваются в сумме 121,3 рубль.

При выборе второго варианта затрат субъектов предпринимательской деятельности меньше, следовательно, предпочтение отдается варианту 2, предусматривающему межведомственное взаимодействие при предоставлении пакета документов.

5. Публичные консультации

В соответствии с постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 17.06.2014г. № 482 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов» проведены публичные консультации по проекту постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О Порядке организации и проведения аукциона на право осуществления торговой деятельности в нестационарном торговом объекте на территории Ядринского района Чувашской Республики».

Проект постановления был размещен на портале www.regulations.gov в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 8 июня 2018г. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 25 июня 2018 г.

Проект постановления и перечень вопросов по нему были направлены исх. письмом № 3073 от 13.06.2018г. в ООО «Торговый дом Ядрин», ООО «Союз Т.Т.», председателю Ассоциации предприятий и предпринимателей Ядринского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республики А.Н. Лукину, Ядринское райпо, отдельным письмом от 13.06.2018г. № 3074 - в адрес глав администраций городского и 17 сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики (всего 22 письма).

По результатам публичных консультаций получено мнение администрации Ядринского городского и Николаевского, Малокарачклинского, Персирланского, Хочашевского, Стрелецкого сельских поселений. По результатам телефонных переговоров получены мнения следующих участников: ООО «Торговый дом Ядрин», председателя Ассоциации предприятий и предпринимателей Ядринского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республики А.Н. Лукина, администраций Старотиньгешского, Иваньковского сельских поселений, ООО «Союз Т.Т.» (всего 11 ответов).

Все участники публичных консультаций выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант 1.1 – прямое государственное регулирование, который регламентирует порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики - право размещения нестационарных торговых объектов возникает после проведения открытого аукциона.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы, заключающейся в обеспечении жителей Ядринского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для размещения и функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории Ядринского района, предполагает, что принятие проекта постановления является одним из мероприятий, направленных на решение проблемы. Такой порядок утверждается постановлением, соответствует практике других муниципальных образований.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования:

-удовлетворение потребностей населения в товарах (напитках, фруктах, овощах и т.п.) и качественное обеспечение торгового обслуживания населения с соблюдением всех правил торговли;

-регламентация порядка организации и проведения аукциона на право осуществления торговой деятельности в нестационарном торговом объекте на территории Ядринского района Чувашской Республики;

-развитие конкуренции на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

-Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

-Федеральному закону от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

-приказу Министерства экономического развития и торговли Чувашской Республики от 16.11.2010 № 184 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

-Уставу Ядринского района Чувашской Республики.

6.4. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

В ходе процедуры ОРВ проекта постановления исключены избыточные требования по предоставлению документов. Проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.

6.5. *Оценка расходов бюджета Ядринского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Ядринского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности.

6.6. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Регулирование, представленное в проекте акта, не несет значительных издержек для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Стандартные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с подготовкой и подачей в Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики необходимого комплекта документов. Оценочно такие издержки

составят 121,3 - 363,9 рубля на одного заявителя. Проект постановления не будет содержать положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Ядринского района Чувашской Республики, связанный с получением возможности для ведения деятельности;

-позитивный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации), выраженный в установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района, в увеличении доходов местного бюджета;

-позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в создании благоприятных условий для обеспечения жителей Ядринского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для функционирования нестационарных торговых объектов в шаговой доступности на территории Ядринского района.

6.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

В целях минимизации рисков предлагаемого вариант регулирования, направленного на достижение поставленных целей, предлагается осуществлять контроль за работой нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления Ядринская районная администрация Чувашской Республики и администрации городского и сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики, где предполагается осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, осуществляют информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

7.2. Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет Ядринская районная администрация Чувашской Республики по следующим показателям:

-количество проведенных открытых аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики;

-количество заключенных договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: рассматриваются в текущем порядке путем сопоставления данных о поступлении средств в бюджет Ядринского района Чувашской Республики в отчетном периоде в сравнении с аналогичной информацией прошлых лет.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринской районной
администрации
Чувашской Республики



(подпись)

А.Л.Софронов

28.06.2018г.

(дата)

Ильина И.Г.